



Совет Безопасности

Distr.: General
30 March 2021
Russian
Original: English

Сексуальное насилие в условиях конфликта

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с января по декабрь 2020 года, представляется во исполнение резолюции [2467 \(2019\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня ежегодно представлять доклады об осуществлении резолюций [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#) и [2106 \(2013\)](#) и рекомендовать стратегические меры.

2. В 2020 году в разгар беспрецедентной глобальной пандемии были отмечены две крупные вехи в развитии повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности: двадцатая годовщина принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности и двадцать пятая годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий. С наступлением пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) стала очевидна хрупкость с таким трудом достигнутого прогресса в этой области и возник риск отступления или отказа от соответствующих политических обязательств ввиду перенаправления внимания и ресурсов на деятельность, связанную с чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, которая приобрела преобладающее значение. Во время пандемии усилилось гендерное неравенство, которое является одной из коренных причин и факторов сексуального насилия в условиях конфликта и мира. Стало еще более тяжелым и без того непосильное бремя, которое несут женщины в социально-экономическом плане и в плане ухода за остальными, и во всем мире резко возросло число случаев гендерного насилия, тогда как возможности для возмещения вреда стали как никогда ограниченными ввиду закрытия приютов и использования клиник для целей, связанных с COVID-19. Существующие структурные, институциональные и социокультурные барьеры для сообщения о случаях сексуального насилия, которые и так традиционно замалчиваются, стали еще больше препятствовать этому в условиях режимов самоизоляции, комендантских часов, карантинных, из-за страха заражения вирусом или его передачи и в силу ограниченного доступа к первичной медико-санитарной помощи. Сокращение планового медицинского обслуживания и введение транспортных ограничений также послужили препятствиями для оказания услуг жертвам сексуального насилия, в том числе для предоставления экстренной помощи после изнасилований и услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья. В условиях пандемии стало еще сложнее добиваться правосудия и возмещения вреда, поскольку введение режима самоизоляции отразилось на механизмах



информирования, работе следователей, судей, прокуроров и адвокатов и эффективном функционировании систем отправления правосудия и привлечения к ответственности в целом. Также значительно сократилось осуществление надзора и контроля в местах, где часто происходят случаи сексуального насилия в условиях конфликта, в частности в местах содержания под стражей, местах размещения перемещенных лиц и в отдаленных сельских районах, где женщины занимают жизненно важную деятельность, связанную с обеспечением средств к существованию.

3. Кроме того, в условиях пандемии COVID-19 возникли новые, имеющие отношение к гендерному фактору проблемы в плане обеспечения защиты, связанные с милитаризацией, а также закрытиями контрольно-пропускных пунктов и границ, из-за которых были ограничены возможности для деятельности женских организаций; с сексуальными домогательствами в отношении медицинских работников и женщин, находящихся в изоляционных и лечебных центрах; и с сексуальным насилием в отношении женщин, задержанных за предполагаемые нарушения комендантского часа. Женщины и девочки, проживающие в районах с большой концентрацией беженцев и перемещенных лиц, оказались наиболее сильно подвержены воздействию таких пересекающихся проблем, как конфликты, вынужденное перемещение и COVID-19, столкнувшись с повышенными рисками сексуального насилия, эксплуатации и торговли людьми, что было усугублено общим сокращением масштабов гуманитарной деятельности и ресурсов. Экономическое отчаяние и крах систем социальной защиты привели к учащению случаев обращения к пагубным методам преодоления трудностей, таким как заключение браков с детьми и «секс ради выживания». Маргинализованные женщины и девочки в условиях конфликта и перемещения также оказались среди тех, кто был в наибольшей степени лишен доступа к помощи, ввиду ограничительных социальных норм и обусловленного гендерным фактором цифрового разрыва, сокративших их возможности для получения информации по вопросам здравоохранения и безопасности. Кроме того, вопреки моему призыву от 23 марта 2020 года к глобальному прекращению огня, которое бы позволило сосредоточить внимание мирового сообщества на борьбе с COVID-19, некоторые стороны вооруженного конфликта продолжали прибегать к сексуальному насилию как к жестокому методу ведения войны, террора, пыток и политических репрессий для достижения своих стратегических целей, в том числе для того, чтобы вынудить население к бегству и установить контроль над спорными территориями и природными ресурсами. Многие вооруженные субъекты воспользовались тем, что бушевала пандемия, для нанесения ударов и захвата территорий, пока внимание международного сообщества и средств массовой информации было отвлечено. Сексуальное насилие в условиях конфликта происходит не изолированно, а на фоне более широких факторов, имеющих отношение к безопасности, включая экономические трудности, социальную напряженность, безнаказанность и институциональную слабость, и многие из этих факторов стали оказывать еще более серьезное воздействие ввиду наступления пандемии COVID-19 и ее последствий. Созданию условий для безнаказанности способствовали, в частности, ограничение работы правоохранительных и судебных органов и их возможностей получать и обрабатывать заявления о случаях сексуального насилия, торможение законодательной реформы, приостановление учебной подготовки сотрудников судебных органов и органов безопасности и — в некоторых случаях — освобождение из-под стражи лиц, совершивших акты сексуального насилия, в рамках усилий по сдерживанию передачи вируса в переполненных местах лишения свободы.

4. Нынешняя пандемия — это кризис, который содержит в себе гендерные аспекты, и эффективными могут быть только те ответные меры, которые принимаются с их учетом. В настоящем докладе подтверждается, что потребности жертв сексуального насилия нельзя временно оставить без внимания, как и приостановить борьбу с этой проблемой. Если не принимать никаких мер по искоренению сексуального насилия в условиях конфликта, то может образоваться порочный круг насилия и безнаказанности с негативными последствиями для социальной сплоченности, общественного здравоохранения и миростроительства. Для обеспечения восстановления по принципу «лучше, чем было» мы должны убедиться, что при принятии решений на всех уровнях пострадавшие не останутся без внимания, что их голоса будут услышаны, а их мнения — учтены, как это предусмотрено ориентированным на интересы пострадавших подходом, который предлагается использовать в резолюции 2467 (2019). В своей резолюции 2532 (2020) Совет Безопасности отметил далее, что конфликты могут усугубить последствия пандемии, и призвал к конкретным действиям по сведению к минимуму несоразмерно негативного воздействия пандемии на женщин и девочек. В этой связи в сотрудничестве с национальными властями организации системы Организации Объединенных Наций и их партнеры из числа представителей гражданского общества стремились по возможности продолжать борьбу с этой проблемой, используя системы виртуального обслуживания и «горячие линии», организуя дистанционные учебные занятия, координационные совещания и консультации с сетями, занимающимися вопросами направления к специалистам, в целях компенсации сокращения физического присутствия на местах и призывая к учету аспектов, касающихся сексуального насилия в условиях конфликта, в национальных планах экстренного реагирования. В этой связи с учетом печального опыта прошлых эпидемий, в ходе которых женщины умирали из-за отсутствия доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья чаще, чем из-за самой болезни, было оказано содействие в усилиях по обеспечению того, чтобы охрана сексуального и репродуктивного здоровья была отнесена к жизненно важной деятельности во избежание прекращения ее финансирования и снижения степени ее приоритетности. В рамках осуществления стратегий адаптационной и новаторской работы была предпринята попытка посмотреть на процесс сообщения об инцидентах через призму интерсекциональности, которая позволяет высветить факторы уязвимости, обусловленные различными проявлениями дискриминации, что свидетельствует о невозможности отношения к пострадавшим как к однородной группе. Хотя решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта усложняется пересекающимися кризисами и проявлениями неравенства, ее тяжелые последствия для прав человека, общественного здравоохранения, миростроительства и развития делают наши коллективные усилия в этом направлении актуальными как никогда. Пандемия требует смены парадигмы: необходимо заставить оружие замолчать и усилить голоса женщин-миростроителей, а также инвестировать в общественное благосостояние, а не в орудия войны. В этом контексте предоставление услуг — это не второстепенное дело, а высшее проявление политической воли. Нынешний кризис является проверкой нашей решимости претворить широкие жесты и обязательства в реальные результаты посредством обеспечения восстановления после глобальной пандемии на основе принципов интерсекциональности, учета гендерных аспектов и нацеленности на преобразования.

5. Понятие «сексуальное насилие в условиях конфликта», используемое в настоящем докладе, охватывает изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность, принуждение к аборту, принудительную стерилизацию, принудительный брак и любые другие сопоставимые по степени тяжести формы сексуального насилия в отношении женщин, мужчин, девочек или мальчиков, имеющего прямую или

косвенную связь с конфликтом. Эта связь может просматриваться в типовом портрете совершивших такое насилие лиц, которые нередко аффилированы с той или иной государственной или негосударственной вооруженной группой, включая террористические образования или сети; в типовом портрете жертв такого насилия, которые во многих случаях являются фактическими или предполагаемыми членами групп меньшинств, преследуемых по политическим, этническим или религиозным мотивам, или подвергаются гонениям по причине фактической или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности; в создании обстановки безнаказанности, которая обычно ассоциируется с развалом государства; в трансграничных последствиях, например в перемещении населения или торговле людьми; и/или в нарушениях положений соглашения о прекращении огня. Это понятие также охватывает торговлю людьми в целях сексуального насилия и/или сексуальной эксплуатации, когда такая торговля осуществляется в ситуациях конфликта.

6. Хотя с угрозой совершения сексуального насилия в условиях конфликта, с актами такого насилия или его последствиями сталкиваются многие страны, в настоящем докладе основное внимание уделяется 18 странам, по которым имеется информация, подтвержденная Организацией Объединенных Наций. Настоящий доклад следует читать в увязке с моими предыдущими 11 докладами, которые в своей совокупности служат основанием для включения в перечень 52 сторон (см. приложение). Большинство из включенных в этот перечень сторон являются негосударственными субъектами, а несколько из них обозначены как террористические группировки на основании санкционного перечня Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям. Приводимые в перечне национальные вооруженные и полицейские силы должны принять конкретные, привязанные к определенным срокам обязательства положить конец нарушениям и осуществить планы действий по борьбе с ними и не могут принимать участие в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира, пока не сделают этого. Эффективное выполнение обязательств, включая прекращение нарушений, является одним из ключевых критериев для исключения сторон из перечня. Негосударственным вооруженным группам также надлежит осуществлять планы действий по предотвращению и пресечению сексуального насилия согласно нормам международного гуманитарного права и соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

7. Для принятия эффективных мер борьбы с этим исторически «скрываемым» преступлением при надежном информировании необходимы специальные людские и финансовые ресурсы в объеме, соразмерном масштабности задачи. В этой связи организация работы советников по вопросам защиты женщин, отвечающих за обеспечение функционирования механизмов мониторинга, анализа и информирования в отношении сексуального насилия в условиях конфликта на местах, позволило обеспечить постоянное наличие информации в критический момент, когда на фоне пандемии COVID-19 можно было еще больше отвлечь внимание от этой проблемы. На момент подготовки настоящего доклада советники по вопросам защиты женщин работали в семи полевых операциях Организации Объединенных Наций. В общей сложности в четырех миссиях по поддержанию мира, которые наделены мандатами, предусматривающими защиту гражданского населения, были созданы механизмы мониторинга и проведена интеграция матрицы показателей раннего предупреждения относительно сексуального насилия в условиях конфликта в более широкие структуры защиты. Механизмы мониторинга также были созданы в двух специальных политических миссиях. В 2020 году утверждение мандата Комплексной миссии Организации

Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) и продление срока действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) предусматривали направление в соответствующие миссии советников по вопросам защиты женщин.

8. Для содействия эффективной координации деятельности в рамках сети «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» объединены усилия 19 организаций системы Организации Объединенных Наций, направленные на предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта, удовлетворение потребностей пострадавших и обеспечение более эффективного привлечения к ответственности на основе междисциплинарного экспертного опыта. Эта сеть служит главной площадкой для деятельности моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, направленной на развитие сотрудничества и повышение слаженности усилий соответствующих сторон согласно принципу единства действий. В рамках сети «Действия Организации Объединенных Наций» через многосторонний целевой фонд также оказывается стратегическая поддержка в деятельности на страновом уровне. В период с 2009 по 2019 год по линии фонда была оказана поддержка в осуществлении 52 проектов в 16 странах, затронутых конфликтом, а также в реализации региональных и глобальных инициатив. По итогам проведенного внутреннего обзора сеть создала фонд-преемник — многосторонний целевой фонд для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. В рамках работы этого фонда, в основе которой лежат прошлые достижения членов сети, правительств и партнеров из числа представителей гражданского общества и налаженное между ними синергетическое взаимодействие, будет пропагандироваться использование ориентированного на интересы пострадавших подхода, изложенного в резолюции [2467 \(2019\)](#), в поддержку обеспечения комплексного обслуживания пострадавших и детей, родившихся в результате изнасилований, совершенных в военное время, и устранения структурных коренных причин. В 2020 году в работе фонда приоритетное внимание было уделено осуществлению в Сомали проекта по содействию реабилитации и реинтеграции около 400 женщин, которые ранее были связаны с движением «Аш-Шабааб» и многие из которых являются жертвами сексуального насилия в условиях конфликта. С наступлением пандемии COVID-19 проект был адаптирован с целью включить в предусмотренную им деятельность проведение учебных занятий по вопросам профилактики и предоставление средств индивидуальной защиты, а также укрепление потенциала национальных субъектов на смешанной основе (очно и виртуально). Кроме того, в рамках деятельности сети была проведена стратегическая информационно-пропагандистская работа в поддержку подготовки моим Специальным представителем концептуальной записки о связи между COVID-19 и сексуальным насилием в условиях конфликта и была отмечена двадцатая годовщина принятия повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности посредством опубликования совместного заявления, в котором ко всем сторонам был обращен настоятельный призыв выполнить мою просьбу о глобальном прекращении огня, включая пресечение сексуального насилия. В рамках работы сети также были приложены усилия к обеспечению сбора информации и обмена ею ввиду того, что, как было установлено, наступление пандемии усугубило проблему сексуального насилия, затруднило своевременный сбор данных, воспрепятствовало доступу к услугам из-за введения карантинных, комендантских часов и ограничений на передвижение и отвлекло финансовые средства от деятельности, направленной на борьбу с сексуальным насилием, усилив тем самым хроническую нехватку ресурсов, предназначенных для борьбы с этим преступлением.

9. В целях обеспечения более эффективного привлечения виновных к ответственности Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта в соответствии со своим мандатом, определенным в резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности, оказывает национальным властям помощь в создании институциональных гарантий в борьбе с безнаказанностью в рамках более широких усилий по укреплению верховенства права. Несмотря на некоторый прогресс, проблема безнаказанности сохраняется. В 2020 году пандемия, бесспорно, оказала негативное воздействие на правоохранительную деятельность, ограничив возможности правоохранительных и судебных органов для расследования этих преступлений, судебного преследования за них и вынесения судебных решений по соответствующим делам. Несмотря на это, Группа продолжала осуществлять инициативы, направленные на расширение фактологической базы для принятия эффективных мер по привлечению к ответственности, в партнерстве с журналом «Международное уголовное правосудие» опубликовала знаковый специальный выпуск, посвященный ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта, и организовала серию «цифровых диалогов», в которых приняли участие тысячи ученых, лиц, ответственных за разработку политики, и специалистов-практиков в области охраны правопорядка, в интересах формирования сообщества экспертов из различных стран и учреждений. С момента своего создания Группа провела работу в 13 районах, затронутых конфликтом, в рамках последующей деятельности по итогам политических мероприятий высокого уровня, проведенных моим Специальным представителем, и с согласия соответствующих государств. В Центральноафриканской Республике в 2020 году благодаря оказанию Группой технической и финансовой поддержки национальным судебным органам Апелляционный суд Банги вынес три обвинительных приговора по делам о сексуальном насилии в условиях конфликта. Кроме того, Группа оказала содействие в обеспечении возможности для наблюдения за ходом рассмотрения дел в высоких судах Банги и Бимбо в целях повышения согласованности действий национальных следственных структур и соответствующих судебных органов. В Демократической Республике Конго Группа оказала техническую помощь в организации расследования, судебного преследования и судебного процесса в отношении Нтабо Нтабери Шеки, которому в ноябре 2020 года Оперативным военным судом Северного Киву был вынесен обвинительный приговор. В Колумбии Группа оказывала консультационную помощь при подготовке документа «Международные стандарты судебного преследования за преступления сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта» в поддержку деятельности переходных и обычных систем отправления правосудия по борьбе с этими преступлениями. В Ираке Группа совместно с партнерами занималась совершенствованием проекта Закона о переживших насилие езидских женщинах, который был принят 1 марта 2021 года. Кроме того, в Гвинее Группа продолжала оказывать национальным властям поддержку в усилиях по привлечению к ответственности за преступления, совершенные 28 сентября 2009 года. В Нигерии Группа оказывала содействие в учебной подготовке сотрудников Генеральной прокуратуры, Нигерийского института углубленных правовых исследований и Национального судебного института для включения обвинений в сексуальном насилии в рассматриваемые дела.

10. Принимая во внимание, что акты сексуального насилия в условиях конфликта, совершенные сторонами конфликта, отличаются от случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые по-прежнему совершаются в сложных оперативных условиях персоналом Организации Объединенных Наций, я вновь подтверждаю свою решимость добиваться повышения эффективности усилий Организации, направленных на предотвращение и прекращение такого поведения. В своем докладе о специальных мерах по защите от

сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/75/754) я представил информацию об усилиях, направленных на повышение эффективности общесистемного реагирования и обеспечение полного осуществления политики абсолютной нетерпимости.

II. Сексуальное насилие как тактика ведения войны и терроризма: модели, тенденции и возникающие проблемы

11. Настоящий доклад охватывает лишь те случаи сексуального насилия в условиях конфликта, информация о которых была подтверждена Организацией Объединенных Наций; хотя в нем отражаются тяжесть и жестокость зафиксированных инцидентов, в нем не предпринимается попытка передать масштабность и распространенность этой проблемы в мире. Поскольку жертвы сексуального насилия были вынуждены преодолевать его последствия в условиях комендантских часов, режимов самоизоляции и карантина, факторы, препятствовавшие сообщению о соответствующих случаях до начала пандемии, включая стигматизацию, страх возмездия, отсутствие доступа к услугам и слабость правоохранительных органов, оказывали еще более сильное воздействие. Соответственно, после ослабления ограничений и улучшения мобильности наблюдателей за положением в области прав человека и гуманитарных работников стало поступать больше сообщений об инцидентах. Кроме того, о серьезных социокультурных и структурных препятствиях для информирования наглядно свидетельствуют случаи, когда жертвы предпочитали не подавать официальные заявления, опасаясь возмездия и неприятия, и случаи, когда гражданские лица подвергались изнасилованиям со стороны сотрудников национальных сил безопасности, которые несут главную ответственность за их защиту.

12. В рассматриваемый период сексуальное насилие применялось в качестве тактики ведения войны, пыток и терроризма в ситуациях неослабления пересекающихся кризисов в гуманитарном плане и в сфере безопасности на фоне милитаризации и распространения оружия. В Эфиопии в ходе военных операций в штате Тыграй, проведенных в ноябре 2020 года после нападений Народного фронта освобождения Тыграя на северное командование Эфиопских национальных сил обороны, на севере и в центральной части штата были зафиксированы предполагаемые серьезные нарушения международного гуманитарного права и права прав человека, включая сексуальное насилие. Было зарегистрировано более 100 предполагаемых случаев изнасилования. Кроме того, поступали тревожные сообщения о случаях, когда люди предположительно были вынуждены насиловать членов своей собственной семьи под угрозой неминуемого насилия, когда военнослужащие принуждали женщин к сексу в обмен на предметы первой необходимости и когда женщины и девочки подвергались сексуальному насилию в лагерях для беженцев. В докладе Комиссии по правам человека Эфиопии от 11 февраля 2021 года было подтверждено совершение 108 изнасилований за два месяца. Министерство Эфиопии по делам женщин, детей и молодежи, Федеральная прокуратура и Эфиопские национальные силы обороны учредили целевую группу по установлению фактов для проведения расследований в связи с сообщениями о сексуальном насилии; Министерство подтвердило, что «факт совершения изнасилования действителен и несомненен», и рекомендовало провести дополнительные расследования для определения масштаба проблемы в полной мере. Правительство выразило готовность сотрудничать с международными экспертами при проведении этих расследований и вновь заявило, что придерживается политики абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию. Мой Специальный представитель предложила техническую помощь со стороны ее

Канцелярии и системы Организации Объединенных Наций в поддержку усилий национальных властей по предотвращению и реагированию. В Камеруне за период, прошедший с конца 2016 года, давно возникшая региональная напряженность привела к всплеску насилия между Камерунскими силами обороны и безопасностями и вооруженными сепаратистами в Северо-Западном и Юго-Западном регионах. По имеющимся данным, 29 февраля 2020 года в ходе военной операции в Юго-Западном регионе было предположительно изнасиловано 24 женщины. Пострадавшие не получили никакой срочной медицинской помощи после изнасилования, поскольку о предполагаемом инциденте стало известно лишь в июле, а доступ к услугам был ограничен из-за угроз безопасности и плохой дорожной инфраструктуры. В Центральноафриканской Республике произошел всплеск насилия в предвыборный период, в результате чего женщины и девочки подверглись угрозам и повышенной опасности сексуального насилия. В Бурунди во время проведения выборов женщины из оппозиционных партий подвергались преднамеренным запугиваниям, угрозам и произвольным задержаниям. В ряде случаев была отмечена тревожная тенденция обострения локальных конфликтов на субнациональном уровне. В Судане очагами сексуального насилия стали маршруты сезонного перегона скота, на которых, в частности, происходили случаи изнасилования и группового изнасилования в связи с конфликтами между земледельцами и скотоводами. В Сомали также участились клановые столкновения в связи с земельными спорами, обострившимися на фоне социально-экономических последствий пандемии COVID-19. Разногласия между общинами усилились как в Южном Судане, где среди нарушителей было большое число представителей гражданской обороны, так и в Демократической Республике Конго, где конфликт был связан со спорами по поводу природных ресурсов, и вооруженные группы использовали сексуальное насилие в качестве тактики дегуманизации и перемещения населения. Кроме того, с высоким риском сексуального насилия сталкивались перемещенные женщины и девочки, особенно при осуществлении жизненно важной деятельности, связанной с обеспечением средств к существованию, вокруг лагерей. Социально-экономические последствия пандемии повлекли за собой случаи обращения к пагубным методам преодоления трудностей, таким как заключение браков с детьми: в Ираке, Йемене и Сирийской Арабской Республике родители, подвергнувшись внутреннему перемещению, в отчаянии были вынуждены выдавать замуж своих дочерей, причем даже в возрасте 10 лет. В целом тревожные тенденции наблюдались повсюду, начиная с мест размещения перемещенного населения и заканчивая отдаленными районами, затронутыми локальным насилием, где вооруженные субъекты прибегали к различным формам сексуального насилия, что приводило к цикличности конфликтов, связанных с вопросом об идентичности и природными ресурсами.

13. Связь между сексуальным насилием, торговлей людьми в условиях конфликта и насильственным экстремизмом, о которой говорится в резолюции [2331 \(2016\)](#) Совета Безопасности, по-прежнему несоразмерно сильно отражалась на положении женщин и девочек. В Афганистане и Ираке сотни «жен» и детей боевиков-террористов по-прежнему содержались в тюрьмах без соблюдения надлежащей правовой процедуры. Пострадавшие и их дети сталкивались с многочисленными проблемами, связанными со стигматизацией, неприятием и отсутствием удостоверяющих личность документов, которое может повлечь за собой безгражданство. Вопрос о тяжелом положении и правах детей, рожденных в результате сексуального насилия в условиях конфликта, и их матерей будет подробно рассмотрен в специальном докладе, который будет представлен в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции [2467 \(2019\)](#). В то время как национальные власти в регионах, затронутых действиями организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ),

продолжали преодолевать последствия практиковавшихся ИГИЛ торговли людьми, сексуального рабства и терроризма, в том числе предпринимая усилия по удовлетворению потребностей пострадавших, по имеющимся данным, эта организация воспользовалась пандемией для активизации своей деятельности. Всплеск вооруженного насилия в Сахеле и бассейне озера Чад, где фракции «Боко харам» совершали жестокие нападения на женщин и девочек, усилил необходимость регионального сотрудничества, в том числе в области трансграничного наблюдения и реагирования.

14. Пострадавшие продолжали демонстрировать инициативность и стойкость, играя ключевую роль в собственном восстановлении. В частности, в Дарфуре сети по защите женщин оказывали поддержку в оформлении направлений и принимали меры для совершенствования типового портрета нарушителей. Во многих случаях, в частности в Афганистане, Йемене и Колумбии, в отношении женщин совершались преднамеренные действия в связи с их активной деятельностью. Большинство пострадавших составили маргинализированные в социально-экономическом плане женщины и девочки, зачастую проживающие в труднодоступных отдаленных районах, характеризующихся слабостью государственной власти. Пострадавшие различного этнического и религиозного происхождения часто подвергались нападениям из-за их фактической или предполагаемой идентичности. Почти во всех странах, охватываемых настоящим докладом, были зарегистрированы случаи сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков, причем большинство из них произошли в местах лишения свободы. Сохранялись структурные проблемы с предоставлением услуг, особенно в отдаленных или труднодоступных районах, в том числе в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, в связи с чем пострадавшие вынуждены были преодолевать большие расстояния, чтобы добраться до убежищ и больниц. Хотя осуществление гуманитарной деятельности продолжалось и в условиях пандемии (в частности, в Южном Судане были созданы центры оказания комплексной поддержки, а в Сирийской Арабской Республике в безопасных для женщин и девочек местах было обеспечено оказание услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья), широкому охвату по-прежнему препятствовали такие факторы, как отсутствие безопасности, ограничения доступа и хроническая нехватка финансовых средств, причем и без того скудные ресурсы перенаправлялись на принятие мер в связи с COVID-19.

15. Несмотря на значительные пробелы в плане предотвращения, привлечения к ответственности, возмещения вреда и защиты пострадавших и свидетелей, в отчетный период произошел ряд позитивных изменений. Национальные суды выносили лидерам вооруженных групп обвинительные приговоры за сексуальное насилие, и участились ситуации судебного преследования государственных субъектов, хотя в обоих случаях присужденные компенсации пока не были выплачены пострадавшим. Сохраняются экономические препятствия для доступа к правосудию: чтобы его получить, пострадавшие и свидетели зачастую вынуждены выплачивать непомерно большие сборы и взятки. Застопорилось принятие и осуществление защитных правовых норм, причем в некоторых случаях — из-за противодействия со стороны традиционных и религиозных лидеров, что послужило свидетельством необходимости заручиться широкой поддержкой по этим вопросам. Мой Специальный представитель продолжала разрабатывать инструменты в поддержку национальных усилий, включая Типовые законодательные положения и руководящие указания по проведению расследований и судебному преследованию в случаях сексуального насилия в связи с конфликтом или зверствами, призванные помочь государствам привести национальные законы в соответствие с международными стандартами. В сентябре 2020 года в

Международном уголовном суде возобновилось начатое в июле 2020 года судебное разбирательство в отношении предполагаемого члена организации «Ансар ад-Дин» в связи с, среди прочего, изнасилованиями и обращением в сексуальное рабство, совершенными на севере Мали в 2012 и 2013 годах. Кроме того, в феврале 2021 года Суд вынес первый обвинительный приговор за принуждение к беременности по делу против Доминика Онгвена, бывшего члена «Армии сопротивления Бога». В Колумбии продолжали свою работу по борьбе с сексуальным насилием механизмы правосудия переходного периода, а в Южном Судане правительство обязалось ускорить процесс создания всех органов правосудия переходного периода, предусмотренных в обновленном мирном соглашении, включая смешанный суд для Южного Судана.

16. Несмотря на прочную основу, созданную Советом Безопасности за последнее десятилетие, степень соблюдения установленных требований сторонами конфликта остается ужасающе низкой. Как было отмечено по итогам оценки пробелов, проведенной в моем предыдущем докладе (S/2020/487), более 70 процентов включенных в перечень сторон совершают нарушения систематически, фигурируя в перечнях, прилагаемых к моим ежегодным докладам, на протяжении пяти или более лет и не принимая каких-либо мер по исправлению положения или решению имеющихся проблем. Стороны, взявшие на себя обязательства в форме совместных и/или односторонних коммюнике или рамочных программ сотрудничества, удерживают их выполнение на минимально низком уровне. В связи с этим крайне важно повышать согласованность между практикой включения в перечень и практикой обозначения сторон для целенаправленных санкций, чтобы добиться изменения поведения путем оказания политического влияния. В частности, в августе 2020 года лидер группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» Сидики Аббас был включен в санкционный перечень Организации Объединенных Наций за причастность к планированию актов сексуального насилия, включая изнасилование, а также к похищениям и вынужденному перемещению в Центральноафриканской Республике, руководству ими и их совершению. Кроме того, в процессах урегулирования конфликтов растет осознание того, что лица, совершающие акты сексуального насилия, не должны подпадать под амнистию де-факто или де-юре. Одним из обязательных условий восстановления доверия общественности является недопущение лиц, совершивших акты сексуального насилия, к работе в государственных органах, в том числе в органах безопасности. В контексте переходных процессов в миссиях, включая операции по поддержанию мира, Организация Объединенных Наций принимала меры по укреплению потенциала в области мониторинга, информирования и реагирования. В марте 2020 года между моим Специальным представителем и правительством Судана был подписан рамочный документ о сотрудничестве в борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, в котором приоритетное внимание было уделено усилиям по борьбе с этим преступлением как к неотъемлемой части более широкого политического и демократического переходного процесса. Необходимо обеспечить доступность всех инструментов для содействия соблюдению соответствующих норм международного права и международных стандартов, с тем чтобы разорвать порочный круг сексуального насилия, замалчивания фактов, безнаказанности и возмездия, даже в разгар пересекающихся кризисов, включая кризис, вызванный COVID-19. Тем не менее этот вопрос не был полноценно учтен в рамках усилий по линии восстановления после пандемии в условиях конфликта по принципу «лучше, чем было». Для борьбы с сексуальным насилием потребуются взаимоусиливающие меры по укреплению здоровья населения и обеспечению прочного мира, причем в рамках всех усилий, предпринимаемых от имени жертв сексуального насилия, им должно отводиться центральное место.

III. Сексуальное насилие в затронутых конфликтом районах

Афганистан

17. В Афганистане отслеживанию случаев сексуального насилия и сообщению о них препятствовали хроническая нестабильность, структурное гендерное неравенство и атмосфера безнаказанности при минимальном доступе пострадавших к услугам. Оказание услуг было дополнительно сокращено ввиду связанных с пандемией ограничений на передвижение, а после угроз со стороны «Талибана» перестали функционировать по меньшей мере два центра многопрофильного обслуживания. В 2020 году Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) зафиксировала 271 случай сексуального и гендерного насилия в отношении девяти мальчиков, пяти женщин и четырех девочек, и в 18 из этих случаев была подтверждена их связь с конфликтом. Ответственность за акты сексуального насилия в условиях конфликта в отношении трех девочек была возложена на членов «Талибана». К зафиксированным инцидентам также были причастны представители Афганской национальной армии, Афганской национальной полиции и Афганской местной полиции. Было зарегистрировано пять случаев применения практики «бача-бази», предполагающей сексуальные надругательства в отношении мальчиков со стороны облеченных властью мужчин. Организация Объединенных Наций получила дополнительную информацию по девяти достоверным сообщениям о случаях сексуального насилия в условиях конфликта, которую невозможно было подтвердить из-за опасений по поводу безопасности пострадавших. Хотя в 2020 году число зарегистрированных случаев сексуального насилия и обращения за помощью уменьшилось, это, по всей вероятности, объясняется мерами по сдерживанию распространения COVID-19.

18. Что касается осуществления Закона о ликвидации насилия в отношении женщин, то в настоящее время во всех 34 провинциях работают специализированные прокуратуры, 32 из которых возглавляются женщинами. Кроме того, во всех провинциях работают подразделения Афганской национальной полиции по семейным делам, в которых на долю женщин приходится около 40 процентов сотрудников. Несмотря на это, законодатели пока не запретили проведение «проверок на девственность», по делам о насилии в отношении женщин и девочек выносятся мало обвинительных приговоров и безнаказанность остается обычным делом. В контексте борьбы с терроризмом был поднят вопрос о защите в связи с женской тюрьмой «Пули-Чархи» в Кабуле, где более 150 женщин, многие из которых находятся там с детьми, на протяжении длительного времени содержатся под стражей в ожидании суда по подозрению в связях с организацией «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан».

Рекомендация

19. Я высоко оцениваю усилия правительства по созданию правовой основы для защиты женщин, девочек и мальчиков, подвергающихся риску сексуального насилия, и призываю усилить защиту женщин-правозащитниц и обеспечить всестороннее конструктивное участие женщин в мирных переговорах и в процессе принятия решений на всех уровнях.

Центральноафриканская Республика

20. В Центральноафриканской Республике гуманитарная ситуация и обстановка в плане безопасности ухудшились после вызвавших волнения президентских и парламентских выборов, которые прошли в декабре. Вооруженные

группы нападали на миротворцев Организации Объединенных Наций и сотрудников сил безопасности и убивали их, а также совершали серьезные нарушения в отношении гражданского населения, в том числе акты сексуального насилия в условиях конфликта. В 2020 году усугубилась ситуация с перемещением населения: 90 000 беженцев бежали в Демократическую Республику Конго, а еще 13 000 человек — в Камерун, Республику Конго и Чад, что обратило вспять тенденцию к возвращению населения, наблюдавшуюся в предыдущие годы. В лагерях для беженцев и внутренне перемещенных лиц, где государственные власти отсутствуют, вооруженные элементы подвергали опасности гражданское население. В частности, в Батангафо люди боялись, что им придется выдавать женщин и девочек из их семей замуж за вооруженных лиц. В начале года на безопасности гражданского населения отразились меры по сдерживанию распространения COVID-19. Чтобы свести к минимуму передачу вируса, в мае Министерство юстиции выпустило из мест содержания под стражей 676 заключенных, в том числе 59 человек, которые предположительно совершили изнасилование. В Уам-Пенде, после того как из-за пандемии было приостановлено осуществление проекта по реинтеграции, бывшие комбатанты возобновили свою деятельность в составе вооруженных групп, что привело к увеличению числа сообщений о сексуальном насилии в этом районе. По имеющимся данным, совершение сексуального насилия также участилось в сезон перегона скота; большинство подобных случаев произошло в префектурах Нана-Гребизи, Уам и Уам-Пенде, где женщины и девочки подвергались крайне жестоким нападениям в изолированных районах, занимаясь осуществлением деятельности, связанной с обеспечением средств к существованию. В одном из таких случаев жертва была подвергнута групповому изнасилованию с участием 11 человек, и была убита вся ее семья. В контексте столкновений по поводу маршрутов сезонного перегона скота вооруженные лица сжигали дома, грабили скот и использовали насилие как средство вымогательства. Еще одна тревожная тенденция заключается в принуждении девочек из числа представительниц народа фулани к браку с членами вооруженных групп, с которыми связаны представители этого народа. В Уам-Пенде, где члены группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» и бывшей «Селеки» постепенно расширяли подконтрольные им районы, в результате чего все большая часть региона становилась недоступной для гуманитарных организаций, очагами сексуального насилия оставались места добычи полезных ископаемых. Применению насилия в отношении гражданского населения, в том числе совершению изнасилований, способствовали распространение и незаконный оборот стрелкового оружия.

21. Отслеживание случаев сексуального насилия в условиях конфликта затруднительно в связи с по большей части небезопасной обстановкой, стигматизацией, боязнью возмездия, атмосферой безнаказанности и ограниченностью услуг, большинство из которых оказываются международными организациями. В отчетный период Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) зафиксировала 240 случаев сексуального насилия в условиях конфликта в отношении 129 девочек, 108 женщин и 3 мужчин. Эти случаи включали в себя 221 изнасилование или попытку изнасилования и 12 случаев обращения в сексуальное рабство. Из общего числа инцидентов, зафиксированных МИНУСКА в отчетный период, 22 инцидента произошли в предыдущие годы. Что касается нарушителей, то в 55 случаях ответственность была возложена на членов группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация», 23 — на вооруженных представителей народа фулани, 17 — на членов Союза за мир в Центральной Африке, 16 — на членов «антибалаки», 14 — на членов Народного фронта за возрождение Центральной Африки, 11 — на членов Народного фронта за возрождение Центральной Африки и Патриотического движения за Центральную

Африку, 7 — на членов Патриотического движения за Центральную Африку, 3 — на членов «Армии сопротивления Бога», 2 — на членов Народного фронта за возрождение Центральной Африки и Союза за мир в Центральной Африке, 2 — на членов Движения центральноафриканских освободителей за справедливость, 1 — на членов группировки бывшей «Селеки», 1 — на вооруженных суданских ополченцев, а в остальных случаях ответственность установить не удалось. В общей сложности 10 случаев были отнесены на счет Центральноафриканских вооруженных сил. Поставщики услуг зарегистрировали 481 нарушение, совершенное вооруженными субъектами.

22. По-прежнему была широко распространена проблема безнаказанности, несмотря на определенные важные изменения. 5 августа по итогам брифинга моего Специального представителя в Комитете Совета Безопасности, учрежденном резолюцией [2127 \(2013\)](#) по Центральноафриканской Республике, Совет Безопасности ввел санкции в отношении лидера группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация». Эта группировка не только несет ответственность за наибольшее число случаев, зафиксированных за рассматриваемый период, но и отличается крайней жестокостью. В июле члены этой группировки похитили и неоднократно изнасиловали восемь женщин, которые были освобождены неделю спустя после выплаты выкупа жителями их деревни. Одна из жертв, которая во время похищения была беременна, скончалась в результате полученных во время нападения травм. Недавно созданная Комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению будет дополнять работу национальных судебных органов и Специального уголовного суда, расследуя серьезные нарушения, совершенные в период 1959–2019 годов, несмотря на отсутствие у нее судебных полномочий.

Рекомендация

23. Я призываю все стороны сохранять приверженность прекращению сексуального насилия во всех его формах в соответствии с Политическим соглашением о мире и примирении в Центральноафриканской Республике. Я вновь обращаюсь к правительству с призывом назначить при администрации президента специального советника по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, ускорить процесс принятия плана действий по осуществлению совместного коммюнике, подписанного между Организацией Объединенных Наций и национальными властями в 2019 году, обеспечить привлечение виновных к ответственности и оказание услуг, ориентированных на интересы пострадавших, а также усилить надзор за органами безопасности путем создания механизма проверки для недопущения к работе в них лиц, совершивших акты сексуального насилия.

Колумбия

24. Несмотря на важный прогресс, достигнутый после подписания Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН), осуществление ключевых положений, в том числе положений, касающихся гендерного равенства, остается неравномерным, ставя под угрозу процесс обеспечения устойчивого мира на всеохватной основе. С наступлением пандемии положение в затронутых конфликтом районах стало еще более уязвимым, что ограничило имеющиеся у пострадавших и женских организаций возможности для обращения к механизмам защиты и получения направлений к специалистам. В рамках усилий правительства по обеспечению постоянного доступа к услугам некоторые учреждения обеспечили виртуальное оказание поддержки, приостановив личное

обслуживание. В частности, Генеральная прокуратура продолжала принимать дела на рассмотрение в виртуальном режиме. В 2020 году Национальная группа по делам потерпевших зарегистрировала 239 случаев совершения актов сексуального насилия в условиях конфликта. Из них 197 актов были совершены в отношении женщин, 15 — в отношении девочек, 13 — в отношении мужчин и 6 — в отношении мальчиков. Восемь пострадавших идентифицировались как лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, квиры или интерсексы. Кроме того, 67 пострадавших относились к числу афроколумбийцев и 15 — к числу представителей коренного населения. В 16 случаях пострадали инвалиды. Канцелярия Омбудсмана зафиксировала 189 случаев сексуального насилия, затронувших главным образом женщин. Из них 19 случаев коснулись бывших членов РВСК-АН, проходивших программу реинтеграции, и 19 — афроколумбийцев. Три нападения были совершены на женщин-трансгендеров и семь — на мужчин-гомосексуалистов. Организация Объединенных Наций зафиксировала 32 случая сексуального насилия. К шести из этих случаев были причастны группы, отколовшиеся от РВСК-АН, и один случай был приписан Армии национального освобождения (АНО). К случаям сексуального насилия в отношении трех девочек из числа представителей коренного населения были причастны военнослужащие. Закрытие границы с Боливарианской Республикой Венесуэла привело к повышению риска сексуального насилия и торговли людьми, поскольку венесуэльские беженцы и мигранты, а также колумбийские возвращенцы прибегали к использованию неофициальных пунктов пересечения границы, контролируемых незаконными и преступными вооруженными группами. В этой связи было зарегистрировано пять связанных с торговлей людьми случаев сексуального насилия в отношении венесуэльских женщин.

25. Динамика конфликта, на которой отразились проблемы, вызванные пандемией, коррелировала с новыми тенденциями в плане сексуального насилия. Незаконные вооруженные группы воспользовались ограничениями на передвижение для расширения своего социально-территориального контроля. Фрагментация вооруженных субъектов, перемещающихся между регионами, затрудняла установление виновных пострадавшими. В департаментах Антиокия, Каука, Нариньо, Норте-де-Сантандер и Чоко происходили столкновения между вооруженными субъектами и преступными группами в борьбе за контроль над территорией и незаконными видами экономической деятельности, что в системе раннего предупреждения Омбудсмана было увязано с повышенной опасностью сексуального насилия в условиях конфликта. Канцелярия Омбудсмана сделала наибольшее число ранних предупреждений в отношении Гайтанистских сил самообороны Колумбии, АНО и отколовшихся от РВСК-АН групп. При этом, по имеющимся данным, все вооруженные субъекты совершали акты сексуального насилия в рамках реализации стратегий социального контроля в отношении женщин и лиц иной сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В 2020 году Организация Объединенных Наций также зафиксировала случаи убийства женщин-правозащитниц, в том числе преднамеренное убийство пяти женщин, среди которых была бывшая комбатантка РВСК-АН, проходившая программу реинтеграции.

26. Национальная группа по делам потерпевших осуществляла стратегии, направленные на обеспечение возмещения вреда и психосоциальной реабилитации жертв сексуального насилия. Министерство здравоохранения организовало учебную подготовку 22 516 медицинских работников в соответствии с протоколом об оказании комплексной медицинской помощи жертвам сексуального насилия. Агентство по реинтеграции и нормализации и комиссия РВСК-АН по гендерным вопросам продолжали работу с бывшими комбатантками в целях предотвращения сексуального и гендерного насилия в контексте реинтеграции.

Президент Колумбии Иван Дуке Маркес издал руководящие указания относительно улучшения ситуации с обеспечением гендерного равенства в силах безопасности в целях повышения их общей эффективности и совершенствования реагирования на случаи сексуального и гендерного насилия. В октябре мой Специальный представитель принял участие в проводившемся под руководством первого заместителя Генерального секретаря виртуальном визите в Колумбию, цель которого заключалась в поддержке национальных усилий по ускорению осуществления положений мирного соглашения, касающихся гендерных вопросов, и содействию всеохватному восстановлению после конфликта. Из 132 дел о сексуальном насилии в условиях конфликта, переданных в Генеральную прокуратуру, 6 были переданы в суд, 4 находятся на этапе расследования, 1 — на этапе предварительного следствия, а по остальному 121 делу производится дознание. Специальный суд по вопросам мира применяет стратегии расследования случаев сексуального насилия в условиях конфликта в процессе производства по четырем из семи своих текущих знаковых дел. В его первом заключении, вынесенном в связи с захватом заложников и иными серьезными актами лишения свободы, совершенными РВСК-АН, содержались обвинения в совершении военных преступлений и преступлений против человечности в отношении восьми бывших лидеров этой группировки и отмечалось, что сексуальное насилие в условиях плена, как правило, остается безнаказанным. Комиссия по установлению истины и примирению продолжала получать сообщения о случаях сексуального насилия в условиях конфликта и опросила 5440 женщин о последствиях конфликта для гражданского населения, включая применение сексуального насилия.

Рекомендация

27. Я вновь призываю в полной мере выполнить положения мирного соглашения, касающиеся гендерных вопросов. Я также призываю власти обеспечить реальное осуществление политики абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию в вооруженных силах, организовать предоставление услуг пострадавшим в сельских и приграничных районах, защищать женщин, борющихся за права человека и выполняющих функции общинных лидеров, и ускорить процесс отправления правосудия.

Демократическая Республика Конго

28. В восточной части Демократической Республики Конго на фоне усиления политической напряженности внутри правящей коалиции, в результате которого в конечном итоге в декабре президент страны Феликс Антуан Чиломбо Чисекеди объявил о ее распаде, обстановка в плане безопасности стала еще хуже. Проблема сексуального насилия в условиях конфликта оставалась широко распространена в провинциях Северное Киву, Южное Киву, Итури и Танганьика. В 2020 году Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) зафиксировала 1053 случая сексуального насилия в условиях конфликта в отношении 675 женщин, 370 девочек, 3 мужчин и 5 мальчиков. Из них 177 случаев относятся к предыдущим годам. Ответственность за большинство зарегистрированных случаев (700) была возложена на негосударственные вооруженные группы. Остальные случаи были отнесены на счет государственных субъектов: 239 случаев были приписаны Вооруженным силам Демократической Республики Конго, 76 — Конголезской национальной полиции и 38 — прочим государственным субъектам. Большинство нарушений, совершенных сотрудниками национальной полиции, были зарегистрированы в провинциях Касаи и Центральное Касаи, и в более половины из них пострадали несовершеннолетние. Инциденты происходили в домах

жертв, местах содержания под стражей, полях и других изолированных местах. Акты сексуального насилия по-прежнему совершались в ходе военных операций против вооруженных групп, в том числе в Северном Киву и Итури. В одной семье, которой после нападения вооруженной группы на ее деревню удалось спастись бегством, военнослужащие национальных вооруженных сил, проводившие операции против нападавших, изнасиловали мать и дочь. В провинциях Касаи и провинции Верхняя Катанга сексуальное насилие со стороны как сотрудников национальной полиции, так и военнослужащих национальных вооруженных сил зачастую сопровождалось мародерством. В процессе контроля за соблюдением ограничений, введенных в связи с пандемией, сотрудники национальной полиции дважды совершили акты сексуального насилия: во время патрулирования и в отношении женщины, содержавшейся под стражей.

29. В Северном Киву вооруженные группы продолжали использовать сексуальное насилие в качестве средства установления контроля над природными ресурсами. В результате раскола в руководстве организации «Ндумские силы обороны Конго» (возрожденные) образовались две соперничающие фракции, что повлекло за собой столкновения по территориям Валикале и Масиси, сопровождавшиеся сексуальным насилием в районах кустарной добычи золота. Было широко распространено сексуальное насилие со стороны Демократических сил освобождения Руанды, что свидетельствует о формировании тенденции к нападению на женщин и девочек, собирающих дрова в национальном парке Вирунга. В районах добычи полезных ископаемых в Северном Киву имели место случаи обращения в сексуальное рабство, к которым была причастна группировка «майи-майи» (Народные патриотические силы — народная армия), ранее входившая в состав группировки «майи-майи» (Мазембе). В Южном Киву группировки «майи-майи» и другие ополченские формирования совершали акты возмездия в отношении гражданских лиц, что влекло за собой массовое перемещение населения и подвергало женщин и девочек риску сексуального насилия. Кроме того, в отчетный период возобновились вторжения фракций «майи-майи» («Райя мутомбоки») в районы добычи полезных ископаемых. В ответ на это началось осуществление второго этапа реализации плана действий в Шабунде, направленного на пресечение сексуального насилия в условиях конфликта путем объединения усилий гражданского и военного компонентов МООНСДРК, национальных властей и неправительственных организаций. В Итури лица, базирующиеся в Джугу, в частности члены Товарищества за развитие Конго (КОДЕКО), совершили акты сексуального насилия, включая изнасилования и обращение в сексуальное рабство, в отношении большого числа женщин и одного мужчины. В Танганьике был зафиксирован по меньшей мере 61 случай сексуального насилия, ответственность за который была возложена на различные ополченские формирования, а также 11 случаев изнасилования, группового изнасилования и обращения в сексуальное рабство, которые были отнесены на счет членов группировки «майи-майи» («Апа на пале»).

30. Был достигнут важный прогресс в борьбе с безнаказанностью. В ноябре бывшие командиры вооруженных групп Нтабо Нтабери Шека и Серафин Лионсо были осуждены и приговорены к пожизненному заключению за совершение военных преступлений, включая изнасилование и обращение в сексуальное рабство, в период 2010–2017 годов в Северном Киву. В Киншасе продолжается судебный процесс над бывшим лидером Патриотического фронта сопротивления Итури Джестином Баналоки, также известным как «Кобра Матата», обвиняемым в военных преступлениях и преступлениях против человечности, включая сексуальное насилие. По итогам выездных судебных слушаний в Южном Киву был осужден и приговорен к 20 годам тюремного заключения за преступления против человечности, включая изнасилование и обращение в сексуальное

рабство, старший руководитель вооруженной группы «майи-майи» («Райя Мутomboки Шарлекин») Такунгомо Мукамбилва, также известный как «Ле Пус». Вместе с тем так и не были исполнены ордера на арест Гидона Шимирая Мвиссы («Ндумские силы обороны Конго» (возрожденные)) и «генерала» Жанвье Карайри Бвинго (Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго — Жанвье), выданные соответственно в 2019 и 2013 годах. В 2020 году благодаря организации работы выездных военных судов были проведены судебные процессы с вынесением обвинительных приговоров в отношении представителей государственных субъектов, в том числе 103 военнослужащих национальных вооруженных сил и 28 сотрудников национальной полиции; кроме того, были осуждены 8 членов негосударственных вооруженных групп. Однако выплата предусмотренных судебными решениями компенсаций пока не была произведена. В провинциях Касаи по итогам судебных расследований в связи с серьезными нарушениями, предположительно совершавшимися вооруженными силами в период 2016–2019 годов, было подтверждено широкое применение сексуального насилия со стороны военнослужащих в ходе операций в общинах, которые, как считается, поддерживают ополчения «Камвина Нсапу». Организация Объединенных Наций продолжала оказывать помощь пострадавшим, в том числе удаленно: в частности, в августе была открыта телефонная линия помощи жертвам сексуального и гендерного насилия. Продолжалось сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и правительством. В этой связи при поддержке МООНСДРК специальный советник президента по делам молодежи и проблеме насилия в отношении женщин организовала семинар, по итогам которого была утверждена «дорожная карта» по осуществлению добавления 2019 года к совместному коммюнике 2013 года о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Рекомендация

31. Я приветствую усилия правительства по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и подчеркиваю настоятельную необходимость выделения достаточных ресурсов для эффективного осуществления добавления к совместному коммюнике, а также планов действий вооруженных сил и национальной полиции. Я настоятельно призываю власти создать механизм проверки для недопущения лиц, совершивших акты сексуального насилия, к службе в силах безопасности, принять находящийся на рассмотрении закон о защите пострадавших и свидетелей и обеспечить выплату компенсаций путем создания фонда, в который бы направлялись выделенные для этих целей ресурсы.

Ирак

32. В 2020 году продолжались эпизодические нападения членов ИГИЛ, по мере того как в связи с пандемией усугублялись социально-экономические проблемы и проблемы в плане защиты, что особенно сильно коснулось внутренне перемещенных лиц. По данным Организации Объединенных Наций, сотрудники иракских сил безопасности подвергали домогательствам и сексуальным надругательствам женщин в подконтрольных им лагерях, в частности в Найнаве. Кроме того, ввиду сокращения экономической деятельности из-за введения ограничений в целях сдерживания распространения COVID-19 участились случаи обращения к пагубным методам преодоления трудностей, таким как заключение браков с детьми. В Ирак продолжали возвращаться гражданские лица, похищенные и обращенные в сексуальное рабство членами ИГИЛ в Сирийской Арабской Республике. По данным Управления по делам езидов Министерства вакуфов и по делам религий регионального правительства Курдистана, из примерно 6417 похищенных езидов были спасены 3543 человека (1204 женщины,

1044 девочки, 956 мальчиков и 339 мужчин), а 2874 человека (1574 мужчины и 1300 женщин) по-прежнему числятся пропавшими без вести. К ним не относятся пострадавшие из других групп, в частности туркменские шииты. По-прежнему сообщается не о всех случаях сексуального насилия в условиях конфликта из-за отсутствия доверия к системе правосудия, страха возмездия, давления со стороны членов семьи и стигматизации, закрепленной законом, который позволяет виновным избежать уголовного разбирательства путем заключения брака с потерпевшими. Организация Объединенных Наций подтвердила девять произошедших в 2014 году случаев сексуального насилия в условиях конфликта в отношении девочек-езидок, которые были похищены членами ИГИЛ и удерживались ими в качестве сексуальных рабынь. По данным, полученным от поставщиков услуг, в 2020 году произошло 30 инцидентов с участием вооруженных субъектов, в ходе которых главным образом пострадали женщины. Организация Объединенных Наций также зафиксировала случай сексуального насилия в отношении содержавшегося под стражей мужчины. Впоследствии из-за направленных против него угроз этот мужчина переехал в другой город. Матери детей, зачатых в результате изнасилования, продолжали сталкиваться с препятствиями при получении удостоверений личности и обращении за услугами. Попыткам пострадавших возместить причиненный им вред по-прежнему препятствовала глубоко укоренившаяся стигматизация в сочетании с пробелами в предоставлении услуг и отсутствием возможностей для получения психосоциальной поддержки.

33. 1 марта 2021 года Совет представителей Ирака принял Закон о переживших насилие езидских женщинах, предусматривающий оказание помощи, выплату компенсации и возмещение вреда езидам, туркменам, христианам и шаббкам, пострадавшим от зверств ИГИЛ. В октябре 2020 года между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана было достигнуто соглашение об обеспечении безопасности и предоставлении услуг в целях содействия возвращению езидов в Синджен. В то же время правительство закрыло или реклассифицировало 16 лагерей и неофициальных пунктов размещения внутренне перемещенных лиц, 78 процентов из которых составляли женщины и дети, в значительной степени подверженные воздействию экономических потрясений и рискам в плане защиты, включая сексуальное насилие. Возвращающиеся лица с предполагаемой связью с ИГИЛ подвергались дискриминации, а в некоторых случаях — насилию со стороны местного населения. Уголовные суды продолжали преследовать членов ИГИЛ в контексте борьбы с терроризмом, и на данный момент не было предъявлено каких-либо обвинений в сексуальном насилии. Религиозные лидеры христиан, шиитов и езидов поддержали заявление, в котором подчеркивалась важность оказания помощи жертвам сексуального насилия, борьбы со стигматизацией и привлечения членов ИГИЛ к ответственности за совершенные ими преступления. Однако всеобъемлющее законодательство и социальная поддержка детей, рожденных в результате сексуального насилия, по-прежнему отсутствуют.

Рекомендация

34. В соответствии с совместным коммюнике 2016 года я призываю правительство на комплексной основе удовлетворять потребности пострадавших, прежде всего тех, кто недавно вернулся в районы своего происхождения после закрытия лагерей. Я настоятельно призываю правительство принять всеобъемлющее законодательство, соответствующее международным нормам, с тем чтобы обеспечить эффективное судебное преследование за сексуальное насилие как отдельное международное преступление.

Ливия

35. Важным шагом на пути к завершению конфликта в Ливии и возможностью для предотвращения дальнейших нарушений в отношении гражданского населения стало подписание 23 октября 2020 года соглашения о прекращении огня. Несмотря на это достижение, продолжаются миграционный кризис, фрагментация вооруженных групп и распространение незаконного оружия и боеприпасов. Отсутствие безопасности позволило транснациональным контрабандистам, торговцам людьми и вооруженным группам безнаказанно совершать изнасилования и сексуальные домогательства в отношении задержанных и торговать мигрантами и просителями убежища. К этим нарушениям также были причастны государственные субъекты, включая сотрудников исправительных учреждений. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) подтвердила 27 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, включая изнасилования, сексуальную эксплуатацию и принуждение к проституции, в отношении 23 женщин, 3 мужчин и 1 девочки, все из которых относятся к числу мигрантов или просителей убежища. По-прежнему сообщается не о всех инцидентах из-за страха возмездия, запугивания, стигматизации и существующих социальных норм, связанных с понятиями чести и позора, в результате чего, в частности, семья девочки, которая была изнасилована четырьмя вооруженными мужчинами в Триполи, приняла решение не подавать заявление. МООНПЛ получила достоверные данные о сексуальном насилии, которые не удалось подтвердить из-за страха возмездия, в том числе данные об изнасиловании двух женщин в Бенгази. В апреле 9-я бригада Ливийской национальной армии (известная как «Каният») похитила семь женщин и трех детей, местонахождение которых остается неизвестным. В 2020 году отслеживание ситуации было затруднено по ряду причин, включая нестабильную обстановку в плане безопасности, вспышку COVID-19 и отказ в доступе в места содержания под стражей. В тюрьме «Митига», находящейся в ведении Министерства внутренних дел, сотрудники Специальных сил сдерживания раздели догола двух содержавшихся под стражей женщин и изнасиловали их. По меньшей мере три ливийца, содержавшихся под стражей, подверглись сексуальным надругательствам со стороны государственных должностных лиц во время допросов. МООНПЛ также зафиксировала изнасилование мужчины, который был задержан в Триполи вооруженной группой, известной под названием «Бригада ан-Наваси», предположительно в отместку за его политическую деятельность.

36. По сообщениям мигрантов и просителей убежища, они подвергались сексуальному насилию со стороны торговцев людьми, контрабандистов и вооруженных лиц. Некоторые мигранты стали жертвами сексуальных надругательств со стороны сотрудников исправительных учреждений в местах содержания под стражей, находящихся в ведении Департамента по борьбе с незаконной миграцией. В мае МООНПЛ зафиксировала два случая похищения и изнасилования, включая групповое изнасилование вооруженными лицами, в отношении просителей убежища из Судана и Эритреи, одна из которых была на третьем месяце беременности. В июне МООНПЛ объявила о создании механизмов мониторинга, анализа и информирования по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, а в сентябре Совет Безопасности принял резолюцию [2542 \(2020\)](#), в которой призвал к организации работы советников по вопросам защиты женщин. В целях укрепления национального потенциала в плане борьбы с этими преступлениями была организована виртуальная учебная программа для шести судей, в том числе пяти женщин, назначенных в недавно созданные специальные суды по делам о насилии в отношении женщин и детей.

Рекомендация

37. Я настоятельно призываю власти предоставить гуманитарный доступ в места содержания под стражей и принять меры по защите задержанных, в том числе мигрантов и просителей убежища, от сексуального насилия и оказанию помощи пережившим его лицам. Я вновь призываю ливийские власти принять законодательство о борьбе с торговлей людьми и при поддержке Организации Объединенных Наций укрепить свою систему правоохранительных органов, чтобы обеспечить эффективное расследование предполагаемых случаев сексуального насилия и судебное преследование виновных.

Мали

38. В Мали в 2020 году наблюдались политические потрясения и усугубление проблем в сфере безопасности, что привело к усилению тенденции к сексуальному насилию в условиях конфликта, особенно в северных и центральных регионах. Случаи сексуального насилия в условиях конфликта резко участились после государственного переворота, произошедшего 18 августа, притом что сообщалось не о всех инцидентах из-за стигматизации, отсутствия безопасности и ограничения гуманитарного доступа, которые оказывали еще более серьезное воздействие ввиду принимавшихся в связи с пандемией мер. Кроме того, распространение незаконного стрелкового оружия и всплеск межобщинного насилия привели к перемещению гражданского населения, что подвергло женщин и девочек более высокому риску оказаться жертвами торговли людьми. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) зафиксировала случаи сексуального насилия в условиях конфликта в отношении 21 женщины и 8 девочек. Ответственность за эти случаи была возложена, в частности, на коалицию «Координация движений Азавада», связанную с Арабским движением Азавада, движение «Ганда изо», Группу самообороны туарегов племени имгад и их союзников, насильственные экстремистские группы и неизвестных вооруженных лиц. К ним были причастны также Малийские силы обороны и безопасности. Зафиксированные инциденты произошли в областях Гао, Кайе, Менака, Мопти, Сегу и Томбукту и включали в себя случаи группового изнасилования, вступления в брак по принуждению, похищения и обращения в сексуальное рабство. Поставщики услуг зарегистрировали 1020 случаев в отношении 510 женщин, 489 девочек, 15 мальчиков и 6 мужчин, а также 68 случаев зачатия детей в результате изнасилования. Эти нарушения совершались на фоне структурного гендерного неравенства и существования вредных социальных норм: 89 процентов женщин и девочек в возрасте от 15 до 49 лет подвергались практике нанесения увечий женским гениталиям, а более 50 процентов вышли замуж в возрасте до 18 лет.

39. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать правительству поддержку в усилиях по обеспечению правовой защиты женщин. В проект уголовного кодекса были включены преступления, относящиеся к сексуальному насилию в условиях конфликта. С 2017 года Министерство по делам женщин, детей и семьи в сотрудничестве с гражданским обществом занималось разработкой закона о гендерном насилии. Однако Высший исламский совет Мали, несмотря на вынесение в 2019 году фетвы о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта, не одобрил его проект, в результате чего его рассмотрение было приостановлено. Оказываемые пострадавшим услуги крайне ограничены: 23 процента из них не имеют доступа к здравоохранению, а 56 процентов — не имеют возможности получить убежище. В 48 процентах медицинских центров отсутствовали наборы для обследования жертв изнасилования, тогда как из центров оказания комплексной помощи поступила информация о 38 изнасилованиях, приведших к заражению ВИЧ. В сотрудничестве с местными

партнерами МИНУСМА организовала кампанию по повышению осведомленности о заражении ВИЧ в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта, по итогам которой 1181 женщина и девочка в областях Дире, Гао, Менака и Мопти прошли тестирование и получили помощь. В Международном уголовном суде было санкционировано разбирательство по делу предполагаемого члена организации «Ансар ад-Дин» в связи с его причастностью к проведению политики заключения браков по принуждению, послужившей причиной массовых случаев изнасилования и обращения в сексуальное рабство в Томбукту в 2013 году. Несмотря на согласованную информационно-пропагандистскую работу МИНУСМА и организаций гражданского общества, 115 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, произошедших во время исламистской оккупации и восстания туарегов на севере Мали, по-прежнему находятся на рассмотрении трибунала коммуны III в Бамако.

Рекомендация

40. Я настоятельно призываю правительство ускорить осуществление совместного коммюнике, в том числе путем утверждения конкретного плана действий; устранить имеющиеся препятствия и в приоритетном порядке обеспечить рассмотрение остающихся открытыми дел о сексуальном насилии в условиях конфликта; а также принять законопроект о гендерном насилии, гарантирующий пострадавшим возмещение вреда и доступ к многопрофильным услугам.

Мьянма

41. Несмотря на затишье в боевых действиях после состоявшихся в ноябре всеобщих выборов, в штатах Ракхайн и на юге штата Чин продолжался вооруженный конфликт между Тамадо, вооруженными силами Мьянмы, и Араканской армией; кроме того, конфликт затронул штат Качин, восточную часть района Баго и север штата Шан. В штате Ракхайн около 130 000 представителей рохинджа по-прежнему живут в лагерях в условиях затянувшегося перемещения и подвергаются дискриминационным ограничениям на передвижение, что препятствует их доступу к возможностям получения средств к существованию и услугам. По имеющимся данным, в 2020 году стороны конфликта, в том числе этнические вооруженные организации в штатах Ракхайн, Чин и Шан, совершали акты сексуального насилия. К сексуальному насилию также прибегали военнослужащие Тамадо. Подтверждению данных об инцидентах препятствовали обстановка в плане безопасности и проблемы с доступом и защитой пострадавших. Серьезному риску сексуального насилия, включая вступление в брак по принуждению и принудительную беременность, по-прежнему подвергались женщины и дети из числа представителей рохинджа в лагерях для внутренне перемещенных лиц, а также те, кто бежал в Бангладеш. Кроме того, женщины столкнулись с сокращением возможностей получения средств к существованию и подвергались более высокому риску стать жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации ввиду ограничений на передвижение и экономических трудностей, обусловленных наступлением пандемии. В мае в Кокс-Базаре, Бангладеш, где находится более 800 000 беженцев из числа представителей рохинджа, был подтвержден первый случай заражения COVID-19. Впоследствии было в два раза уменьшено число лиц, занимающихся обеспечением защиты в лагерях, что создало вакуум безопасности и вызвало обеспокоенность в отношении торговли людьми и сексуального насилия. В связи с этим вооруженный батальон полиции Бангладеш увеличил число женщин, работающих в отделах полиции по оказанию помощи женщинам и детям.

42. После того как в 2018 году правительство и Организация Объединенных Наций подписали совместное коммюнике, был сформирован национальный

комитет по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Однако в 2019 году правительство разработало проект национального плана по осуществлению этого коммюнике в одностороннем порядке, без участия Организации Объединенных Наций. Правительство также учредило свою собственную Независимую комиссию по расследованию, которая отклонила предъявленные сотрудникам сил безопасности обвинения в сексуальном насилии. Заключение Комиссии ставят под сомнение готовность властей добиться реального привлечения виновных к ответственности и независимость Комиссии (A/HRC/45/5). По имеющимся данным, в июне 2020 года в штате Ракхайн военнослужащие Тамадо, вторгшиеся в деревню в районе Ратедаун, изнасиловали одну из ее жительниц. Хотя изначально Тамадо отвергли причастность к этому инциденту, впоследствии они объявили, что военным трибуналом было проведено разбирательство в отношении трех военнослужащих, которые были приговорены к тюремному заключению сроком на 20 лет. Законопроект о предотвращении насилия в отношении женщин, разработанный в 2013 году, пока не был принят парламентом, как и поправки к Конституции и Уголовному кодексу, которые были рекомендованы Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Власти продолжают отказываться в доступе на территорию Мьянмы ряду мандатариев и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, в том числе Независимому механизму по расследованию для Мьянмы. В ходе слушаний, проведенных в Международном Суде в связи с просьбой Гамбии об указании временных мер (*Гамбия против Мьянмы*), Мьянма оставила без внимания заявления Гамбии о сексуальном насилии в отношении гражданских лиц из числа представителей рохинджа на севере штата Ракхайн, которые были по большей части основаны на данных, собранных независимой международной миссией по установлению фактов относительно Мьянмы.

Рекомендация

43. Я вновь призываю к полному осуществлению совместного коммюнике 2018 года и к организации работы советника по вопросам защиты женщин в соответствии с резолюцией 2467 (2019) Совета Безопасности в целях активизации коллективных усилий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Я настоятельно призываю власти обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ в затронутые конфликтом районы, с тем чтобы облегчить предоставление помощи жертвам сексуального насилия. Кроме того, я призываю к незамедлительному обеспечению полного, неограниченного и неконтролируемого доступа на территорию Мьянмы, в том числе Независимому механизму по расследованию для Мьянмы.

Сомали

44. В Сомали риск сексуального насилия в условиях конфликта для женщин и девочек оказался повышенным в силу затяжного конфликта, структурного гендерного неравенства и последовательных гуманитарных кризисов. Движение «Аш-Шабааб» продолжало доминировать в районах, де-факто находящихся под его контролем, применяя сексуальное насилие, по мере того как в преддверии общенациональных выборов усиливалась политическая напряженность. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) подтвердила случаи сексуального насилия в условиях конфликта в отношении 400 девочек, 12 женщин и 7 мальчиков, которые по большей части были отнесены на счет клановых ополченских формирований и «Аш-Шабааба». Сомалийские полицейские силы оказались причастны к 16 инцидентам, тогда как 25 инцидентов были приписаны Сомалийской национальной армии. Ответственность за девять зафиксированных случаев была возложена на силы безопасности

Джубаленда, а еще за пять — на силы Пунтленда. Остальные случаи были приписаны неизвестным вооруженным лицам. Из актов сексуального насилия чаще всего совершались изнасилования и попытки изнасилования. По сравнению с показателем за предыдущий отчетный период число сообщений о сексуальном насилии значительно увеличилось, что было вызвано активизацией столкновений между кланами в связи с земельными спорами и нестабильной обстановкой в плане безопасности в местах размещения внутренне перемещенных лиц. В то время как в силу введенных с наступлением пандемии ограничений на передвижение пострадавшим стало сложнее получать доступ к услугам, а отслеживание инцидентов было затруднено, большинство зафиксированных случаев по-прежнему рассматривались в рамках основанной на обычаях системы «хир», в которой центральное место отводится интересам клана, нежели потребностям и правам пострадавших. Кроме того, была приостановлена деятельность судебных органов, в том числе вынесение решений по делам о сексуальном насилии. Хотя было налажено дистанционное обслуживание, психосоциальная поддержка по-прежнему не оказывалась из-за нехватки финансирования. Недостаток средств индивидуальной защиты для работников приютов ограничивало их возможность принимать жертв гендерного насилия. В связи с этим Организация Объединенных Наций разработала руководство с изложением методов дистанционной работы для оказания помощи тем, кто обеспечивает предоставление услуг на практике.

45. В январе Министерство по делам женщин и правам человека начало разработку «дорожной карты» по подготовке нового национального плана действий по прекращению сексуального насилия в условиях конфликта, осуществление которой пришлось отложить из-за наступления пандемии. Сомалийские полицейские силы при поддержке Организации Объединенных Наций разрабатывают дисциплинарную политику и кодекс поведения, направленные на борьбу с сексуальным и гендерным насилием. Реформирование законодательной базы было осложнено ввиду наличия противоречащих друг другу правовых систем. Законодатели разработали в качестве альтернативы законопроекту о сексуальных преступлениях 2018 года новый законопроект о преступлениях на сексуальной почве. В августе МООНСОМ провела совместный анализ этого законопроекта, в результате которого было установлено, что в нем отсутствуют многие основные правонарушения, содержатся нечеткие процедурные положения и допускается вступление несовершеннолетних в брак по достижении ими физического созревания, независимо от их возраста, в нарушение Конвенции о правах ребенка, которая была ратифицирована Сомали. Мой Специальный представитель взаимодействовала с властями с целью способствовать повторному рассмотрению законопроекта о сексуальных преступлениях 2018 года.

Рекомендация

46. Я вновь призываю к принятию законопроекта о сексуальных преступлениях 2018 года и рекомендую правительству приступить к разработке нового национального плана действий по прекращению сексуального насилия в условиях конфликта в соответствии с достигнутой с моим Специальным представителем договоренностью.

Южный Судан

47. Заключенное в 2017 году Соглашение о прекращении боевых действий продолжало действовать, и в феврале 2020 года было сформировано Обновленное переходное правительство национального единства, несмотря на задержки с осуществлением Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане 2018 года. Хотя участие женщин в мирном процессе

по-прежнему не соответствует 35-процентной квоте, предусмотренной в мирном соглашении, в настоящее время женщины занимают 9 из 35 министерских постов. На местном уровне произошел всплеск насилия, причем стороны применяли сексуальное насилие в качестве тактики перемещения и терроризирования общин противника. В 2018 году Организация Объединенных Наций провела проверку в отношении лица, назначенного на должность губернатора Западного Экваториального штата, ввиду его предполагаемой причастности к широкомасштабному сексуальному насилию в условиях конфликта, включая обращение в сексуальное рабство, в его прежнем качестве командующего Народно-освободительной армией Судана (оппозиция), выступающей на стороне Риека Машара (НОАС (О/РМ)). В Центральной Экватории, Западной Экватории и штате Верхний Нил насилие было связано с действиями распадавшихся альянсов, тогда как в штате Джонглей, административной территории Большой Пибор, штате Вараб и штате Озерный участились межобщинные столкновения. В штате Джонглей за период, прошедший с конца января 2020 года, участились случаи похищения для принуждения к вступлению в брак и обращения в сексуальное рабство, что традиционно практиковалось в ходе конфликта: во время столкновений между хорошо вооруженными соперничающими группами гражданской обороны в борьбе за доступ к природным ресурсам было похищено более 390 женщин и девочек.

48. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) зафиксировала 193 случая сексуального насилия в условиях конфликта в отношении 142 женщин, 46 девочек и 5 мужчин. Кроме того, в 2020 году было подтверждено еще 25 случаев, произошедших в период 2014–2019 годов и затронувших 14 женщин, 8 девочек и 3 мужчин. Зафиксированные случаи были отнесены на счет общинных ополченских формирований, групп гражданской обороны и других вооруженных субъектов. К 27 процентам инцидентов оказались причастны Народные силы обороны Южного Судана. Ответственность за произошедшие инциденты также была возложена на Национальную полицейскую службу и Национальную службу безопасности Южного Судана. Около 11 процентов инцидентов были приписаны силам генерал-майора Ошана Пуота, союзным с Народными силами обороны Южного Судана. К 8 процентам инцидентов оказалась причастна НОАС (О/РМ). На данный момент за 32 процента зафиксированных случаев ответственность возлагается на группы гражданской обороны. Остальные случаи приписываются другим субъектам, в частности Фронту национального спасения (ФНС), возглавляемому генерал-майором Даниэлем Донго и генерал-майором Джеймсом Нандо, которые вышли из состава НОАС (О/РМ), и неизвестным вооруженным лицам. Большинство случаев произошло в районах Большой Экватории, Большого Верхнего Нила и Большого Бахр-эль-Газала. Жертвами стали лица в возрасте от 3 до 70 лет, и 81 процент из них пережили изнасилование, групповое изнасилование или попытки изнасилования. Были также зарегистрированы случаи принудительного обнажения, вступления в брак по принуждению, обращения в сексуальное рабство и угрозы сексуального насилия. Поставщики услуг зарегистрировали 227 нарушений, совершенных вооруженными субъектами. Сексуальное насилие зачастую совершалось во время или в рамках военных операций, а также вблизи военных баз, пунктов расквартирования и учебных центров, где жертвы занимались осуществлением повседневной деятельности, связанной с обеспечением средств к существованию. Нарушители не щадили ни кормящих матерей, ни беременных женщин, а также, по имеющимся данным, совершали нападения на внутренне перемещенных лиц и инвалидов. Зачастую нарушения совершались на основании фактической или предполагаемой этнической или политической принадлежности жертв, некоторые из которых в целях унижения подвергались публичному раздеванию догола.

49. Доступ к услугам оставался крайне ограниченным: для его получения жертвам нередко приходилось преодолевать большие расстояния, что подвергало их дополнительным рискам. Данные, полученные в ходе опросов о последствиях пандемии, которые были проведены с жертвами сексуального насилия, свидетельствуют об ограниченном обращении за медицинской помощью из-за страха заразиться вирусом и об учащении случаев насилия со стороны интимного партнера и использования вредных видов традиционной практики, включая заключение ранних браков. В целях стимулирования к сообщению об инцидентах и повышению эффективности ответных мер Министерство по делам гендера, детей и общественного благосостояния при поддержке гражданского общества и Организации Объединенных Наций открыло телефонную линию помощи жертвам гендерного насилия. Организация Объединенных Наций оказала поддержку в создании двух центров комплексной помощи (в Акобо и Авейле) и приюта в Западном Бахр-эль-Газале. 18 сентября лидер ФНС опубликовал коммюнике, в котором обязался провести учебную работу со своими силами в связи с запретом прибегать к сексуальному насилию. При поддержке МООНЮС продолжилось осуществление планов действий Народных сил обороны Южного Судана, Национальной полицейской службы Южного Судана и НОАС (О/РМ), в рамках которого более 700 военнослужащих и полицейских прошли подготовку по исполнению приказов командования, запрещающих сексуальное насилие. Организация Объединенных Наций оказала Управлению военной юстиции Народных сил обороны Южного Судана помощь в организации учебной подготовки по международным и национальным правовым нормам в отношении судебного преследования за преступления, связанные с сексуальным насилием. При технической поддержке Организации Объединенных Наций Народные силы обороны Южного Судана завершили разработку учебной программы для новобранцев по вопросам предотвращения и прекращения сексуального насилия в условиях конфликта, которая была одобрена министром обороны и командующим силами обороны. В преддверии развертывания объединенных сил руководство Народных сил обороны Южного Судана и НОАС (О/РМ) приступило к консолидации планов действий по предотвращению и прекращению сексуального насилия. Были освобождены десятки женщин и детей, удерживавшихся против их воли на базах НОАС (О/РМ) в Западной Экватории, в соответствии с приказами, отданными лидером НОАС (О/РМ) Риском Машаром в 2019 году.

50. Хотя безнаказанность по-прежнему широко распространена, в 2020 году в Куаджоке, Малакале, Мариди, Ямбио и Вау за сексуальное насилие в условиях конфликта, включая изнасилования и групповые изнасилования несовершеннолетних, военные и гражданские суды, в том числе по итогам выездных судебных слушаний, организованных при поддержке Организации Объединенных Наций, вынесли обвинительные приговоры в общей сложности 26 военнослужащим и полицейским. Были осуждены 16 представителей Народных сил обороны Южного Судана, 5 представителей Национальной полицейской службы Южного Судана и 5 представителей НОАС (О/РМ). Кроме того, Народные силы обороны Южного Судана организовали судебные разбирательства в окружном военном суде Ея над 13 совершившими изнасилования военнослужащими, которым были вынесены обвинительные приговоры. В результате обвиняемые были приговорены к тюремному заключению сроками от 7 до 14 лет, а также они были обязаны возместить нанесенный жертвам вред путем предоставления денежной компенсации и крупного рогатого скота. Однако на сегодняшний день компенсация жертвам так и не была предоставлена, а перед судом предстали лишь военнослужащие младшего состава. Сохраняется обеспокоенность по поводу отсутствия мер защиты пострадавших в ходе судебных разбирательств. В Западной Экватории две жертвы были настолько испуганы присутствием в зале суда

вооруженных старших командиров, что перестали ходить на судебные слушания.

Рекомендация

51. Я приветствую формирование Обновленного переходного правительства национального единства и настоятельно призываю все стороны соблюдать положения о недопустимости применения сексуального насилия, содержащиеся в Соглашении о прекращении боевых действий 2017 года и Обновленном соглашении об урегулировании конфликта в Южном Судане. Я приветствую также заявление правительства о его намерении ускорить процесс создания механизмов правосудия переходного периода, включая смешанный суд для Южного Судана, и призываю к судебному преследованию всех лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия, независимо от их ранга. Я призываю также к немедленному безопасному освобождению всех похищенных женщин и детей.

Судан

52. Важным событием в процессе стабилизации обстановки в Судане стало подписание в октябре Джубского мирного соглашения. Тем не менее в ряде районов, в том числе в районе массива Джебель-Марры, продолжались активные боевые действия, по большей части связанные со столкновениями между фракциями Освободительной армии Судана/Абдель Вахид (ОАС/АВ), не присоединившимися к мирному процессу, и столкновениями с силами переходного правительства. В штатах Западный, Северный и Южный Дарфур на фоне межобщинной напряженности происходили столкновения между земледельческими и скотоводческими общинами. Продолжали поступать сообщения о случаях сексуального насилия в условиях конфликта в отношении женщин, девочек и мальчиков. Внутренне перемещенные женщины и девочки подвергались повышенному риску сексуального насилия в лагерях и их окрестностях, в том числе при осуществлении деятельности, связанной с обеспечением средств к существованию. По имеющимся данным, в одном из лагерей Дарфура военнослужащий Сил оперативного оказания поддержки изнасиловал мальчика, а трое военнослужащих Суданских вооруженных сил изнасиловали девочку подросткового возраста, собиравшую фрукты. В одном из лагерей члены ОАС/АВ похитили женщину и держали ее в плену на протяжении нескольких дней. В Центральном Дарфуре столкновения между отколовшимися от ОАС/АВ группами сопровождалась нападениями повстанцев на девочек в целях сексуального насилия, в том числе похищениями и групповыми изнасилованиями. В отчетный период Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) зафиксировала 105 случаев сексуального насилия в условиях конфликта в отношении 65 женщин, 39 девочек и 1 мальчика. Ответственность за произошедшие инциденты была возложена на ОАС/АВ и вооруженных кочевников. К ним также оказались причастны Суданские вооруженные силы и Силы оперативного оказания поддержки.

53. В своей резолюции [2524 \(2020\)](#) Совет Безопасности учредил Комплексную миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) для содействия политическим преобразованиям и оказания помощи в миростроительстве, защите гражданского населения и укреплении верховенства права. Мандат Миссии предусматривает содействие привлечению к ответственности за сексуальное и гендерное насилие, повышению эффективности отслеживания инцидентов и улучшению ситуации с представлением информации о них посредством организации работы советников по вопросам защиты женщин в поддержку осуществления основных принципов сотрудничества в противодействии сексуальному насилию в условиях конфликта,

подписанных моим Специальным представителем и переходным правительством в 2020 году. Переходное правительство объявило о принятии всех связанных с правами положений Африканской хартии прав и благополучия ребенка, включая запрет на детские браки, который обеспечивает правовую защиту детей, переживших сексуальное насилие и вынужденных вступать в брак с нарушителями в рамках внесудебного урегулирования. Кроме того, в Уголовный кодекс 1991 года были внесены поправки, предусматривающие уголовную ответственность за нанесение увечий женским гениталиям. Власти приняли национальный план действий в отношении женщин и мира и безопасности; возобновили работу федеральной группы по борьбе с насилием в отношении женщин; а также, в ответ на сворачивание деятельности ЮНАМИД, разработали национальный план защиты гражданского населения в целях улучшения обстановки в плане безопасности, в том числе для женщин и девочек.

54. В связи с ограниченными возможностями системы правосудия в плане расследования случаев сексуального насилия и судебного преследования виновных переходное правительство разработало законопроект о борьбе с гендерным насилием, который находится в процессе принятия. Медицинское, юридическое и психосоциальное обслуживание доступно лишь в нескольких городских районах, а доступ к постконтактной профилактике по-прежнему ограничен крупными больницами. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в обеспечении обслуживания и организации учебных мероприятий для поставщиков услуг. В рамках адаптации к условиям пандемии ЮНАМИД использовала для проведения пропагандистской, просветительской и информационно-разъяснительной работы социальные медийные платформы. Сети по защите женщин в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Дарфуре способствовали укреплению потенциала в плане оказания психосоциальной помощи и налаживанию диалога между женщинами, руководством лагерей и ЮНАМИД. Эти сети играют важную роль в составлении типового портрета лиц, причастных к сексуальному насилию, определении «горячих точек» и анализе угроз в интересах получения информации для целей раннего предупреждения. Кроме того, в декабре было создано объединение пострадавших в качестве платформы для информационно-пропагандистской деятельности и облегчения доступа к специализированным услугам.

Рекомендация

55. Я рекомендую переходному правительству тесно взаимодействовать с моим Специальным представителем при осуществлении основных принципов сотрудничества. Я также настоятельно призываю власти усилить защиту женщин и девочек в небезопасных районах, обеспечить комплексное обслуживание пострадавших и привлечь лиц, виновных в сексуальном насилии, к ответственности за совершенные ими преступления.

Сирийская Арабская Республика

56. Осуществление мирного процесса в Сирийской Арабской Республике по-прежнему характеризовалось нестабильностью, и гражданское население испытывало на себе несоразмерно сильное воздействие продолжавшихся боевых действий, ограничений гуманитарного доступа и социально-экономических последствий десятилетнего конфликта, усугубившихся в условиях пандемии COVID-19. Организации системы Организации Объединенных Наций и партнеры по осуществлению гуманитарной деятельности продолжали сталкиваться с логистическими и оперативными проблемами, обусловленными сокращением числа официальных пунктов пересечения границы до одного после принятия резолюции [2533 \(2020\)](#) Совета Безопасности. На этом фоне поступали новые

сообщения о случаях сексуального насилия в условиях конфликта. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике зафиксировала совершение в феврале 2020 года 30 изнасилований на севере Сирийской Арабской Республики (A/HRC/45/31). К ряду этих инцидентов, в том числе к актам сексуального насилия в ходе обысков домов, оказались причастны члены Свободной сирийской армии, неформальной коалиции вооруженных оппозиционных групп. Члены Свободной сирийской армии также прибегали к сексуальному насилию в местах содержания под стражей в качестве метода унижения и получения признательных показаний, совершив, в частности, изнасилование несовершеннолетнего перед заключенными-мужчинами в тюрьме в Африне в 2020 году. Комиссия также зафиксировала случаи сексуального насилия в местах содержания под стражей со стороны представителей сирийских властей. В частности, по имеющимся данным, женщины подвергались сексуальному насилию в неофициальных местах содержания под стражей, включая отделение 227, а в тюрьме Сайдная были совершены сексуальные надругательства над мужчинами. О значительном числе случаев по-прежнему не сообщается из-за стигматизации, отсутствия необходимого обслуживания и страха возмездия со стороны нарушителей или убийств в защиту чести семьи. Организация Объединенных Наций зафиксировала 19 случаев в отношении 12 девочек и 7 женщин, в том числе в отношении 5 девочек-езидок в бывших подконтрольных ИГИЛ районах на севере Сирийской Арабской Республики.

57. Ввиду отсутствия физической и финансовой безопасности, особенно в переполненных лагерях для внутренне перемещенных лиц, участились случаи обращения к пагубным методам преодоления трудностей. В 2020 году были зафиксированы случаи принуждения девочек в возрасте 10 лет к вступлению в брак, а с северо-запада Сирийской Арабской Республики поступили сообщения о том, что родители не достигших половой зрелости девочек заставляли их принимать гормональные препараты, чтобы ускорить процесс их полового созревания с целью выдать их замуж как можно скорее, что свидетельствует об изменении социальной практики в условиях затянувшегося конфликта. Автономная администрация Северной и Восточной Сирии и самоорганизованные езидские структуры продолжали способствовать возвращению езидских женщин из лагеря Эль-Холь в Ирак, хотя этот процесс застопорился из-за мер предосторожности, введенных в связи с пандемией. Семь похищенных членами ИГИЛ женщин вернулись в Ирак, оставив своих рожденных в плену детей, которые были направлены в детские дома. Матери, зачавшие детей в результате изнасилования, сталкивались с трудностями при получении официальных документов на своих детей, что подвергало их повышенному риску безгражданства. Несмотря на проблемы с доступом и охватом, поставщики услуг направили более 1300 женщин, девочек, мужчин и мальчиков на получение специализированных услуг, включая медицинскую помощь после изнасилований и обеспечение постконтактной профилактики. В общественных центрах и безопасных местах для женщин и девочек было организовано предоставление услуг по охране репродуктивного здоровья и оказанию помощи в связи с гендерным насилием в целях поддержки пострадавших. Сохраняется проблема безнаказанности: до сих пор не было вынесено ни одного обвинительного приговора за связанные с сексуальным насилием преступления, совершенные в ходе десятилетнего сирийского конфликта. В апреле 2020 года в Германии начался судебный процесс над Анваром Р., бывшим сотрудником Сирийской службы общей разведки, обвиняемым в попытках как преступлении против человечности, включая изнасилование и сексуальные посягательства при отягчающих обстоятельствах.

Рекомендация

58. Я вновь обращаюсь ко всем сторонам конфликта с призывом немедленно прекратить совершение актов сексуального насилия, привлечь виновных к ответственности и обеспечить гуманитарный доступ по всей стране для предоставления необходимых услуг. Я настоятельно призываю власти обеспечить, чтобы жертвы сексуального насилия со стороны террористических групп признавались жертвами терроризма и имели право на компенсацию и возмещение вреда.

Йемен

59. В Йемене, где конфликт не прекращается уже шестой год, гуманитарная ситуация продолжала ухудшаться, в результате чего страна оказалась на грани голода и экономического краха. И без того серьезный гуманитарный кризис усугубился в связи с разрушением основных объектов инфраструктуры, включая медицинские учреждения, распространением COVID-19 и ограничением гуманитарного доступа. Шагом на пути к установлению мира в стране послужило подписание в 2019 году Эр-Риядского соглашения между правительством Йемена и Южным переходным советом, несмотря на наличие признаков нестабильности. Препятствием для примирения стало нападение на аэропорт Адена, совершенное 30 декабря, когда члены сформированного недавно кабинета возвращались в Йемен. По мере обострения конфликта в 2020 году было перемещено более 158 000 гражданских лиц, в связи с чем риск сексуального насилия повысился. Мигранты также сталкивались с повышенным риском сексуального насилия, незаконного задержания и вымогательства со стороны контрабандистов в приграничных районах.

60. В своей резолюции [2511 \(2020\)](#) Совет Безопасности заявил, что сексуальное насилие в условиях конфликта может составлять акт, подпадающий под действие санкций и угрожающий миру, безопасности или стабильности в Йемене. В своем последнем докладе Группа экспертов по Йемену подтвердила, что Султан Забин по-прежнему является директором департамента уголовных расследований в Сане, несмотря на его заметную роль в осуществлении политики запугивания и сексуального насилия в отношении политически активных женщин ([S/2021/79](#)). В ответ на это в своей резолюции [2564 \(2021\)](#), принятой 25 февраля 2021 года, Совет Безопасности постановил, что Султан Забин подпадает под действие санкционных мер в связи с применением сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Группа также зафиксировала случаи сексуального насилия в отношении двух внутренне перемещенных женщин в Дар-Сааде, Адена, со стороны сотрудников Сил пояса безопасности и случаи сексуального насилия в местах содержания под стражей со стороны движения «Аль-Хуси» (также известного как «Ансар Аллах»). Группа видных международных и региональных экспертов по Йемену зафиксировала случаи сексуального насилия и жестокого обращения в местах содержания под стражей, в том числе в центральной тюрьме в Сане и тюрьме «Ас-Салех» в Таизе, контролируемых движением «Аль-Хуси», где мужчины и мальчики подвергались изнасилованию, поражению электрическим током и избиению половых органов, а также угрозам стерилизации и принудительному обнажению в целях получения от них признательных показаний или их наказания за предполагаемую политическую принадлежность ([A/HRC/45/6](#)). Повышенному риску сексуального и прочего насилия подвергались лица иной сексуальной ориентации или гендерной идентичности, особенно в местах содержания под стражей, ввиду глубоко укоренившихся патриархальных норм. Группа видных экспертов зафиксировала девять случаев произвольного задержания, жестокого обращения, пыток и сексуального насилия в отношении лиц, обвинявшихся в распространении проституции, гомосексуализме и

поддержке противника, со стороны членов «Аль-Хуси» и Сил пояса безопасности.

Рекомендация

61. Я настоятельно призываю все стороны конфликта принять обязательства по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, реагированию на него и привлечению виновных к ответственности за совершенные ими преступления. Я призываю обеспечить поставщикам услуг безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ для оказания помощи жертвам сексуального насилия и тем, кому оно грозит, в том числе в местах содержания под стражей.

IV. Борьба с преступлениями сексуального насилия в постконфликтных ситуациях

62. В Боснии и Герцеговине жертвы сексуального насилия в условиях конфликта пытались добиться признания в качестве законных жертв войны и получить возможность возмещения вреда и компенсации. В августе 2020 года в ответ на индивидуальную жалобу Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин заключил, что расследования случаев сексуального насилия в условиях конфликта в Боснии и Герцеговине велись неэффективно и медленно и что предоставленные жертвам компенсация и поддержка являются недостаточными. Подавшая жалобу женщина, которая в 1995 году была изнасилована и не могла позволить себе надлежащее лечение в связи с полученными ею физической и психологической травмами, добивалась правосудия более десяти лет. Организация Объединенных Наций продолжает налаживать партнерские отношения в целях содействия отправлению правосудия и во избежание возобновления насилия. Мой Специальный представитель продолжала взаимодействовать с властями и ключевыми партнерами с целью способствовать обеспечению комплексного обслуживания, отправлению правосудия, возмещению вреда и расширению экономических прав и возможностей пострадавших, а также работать с межконфессиональными организациями в интересах ослабления стигматизации. Правительство принимает меры для расширения доступа к медицинской и психосоциальной помощи и повышения их качества, в том числе путем использования виртуальных средств во время пандемии, в то время как организации гражданского общества продолжают оказывать важнейшую поддержку пострадавшим, их семьям и детям, родившимся в результате изнасилования в военное время.

63. После сворачивания деятельности Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) в 2017 году и исключения Вооруженных сил Кот-д'Ивуара из перечня, который содержится в приложении к докладу Генерального секретаря, опубликованному в 2017 году (S/2017/249), Организация Объединенных Наций продолжает оказывать правительству поддержку в целях закрепления прогресса в деле предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта. Мой Специальный представитель выступила в поддержку направления двух экспертов для наращивания потенциала Вооруженных сил Кот-д'Ивуара, оказания поддержки правительству в осуществлении его плана действий по борьбе с сексуальным насилием и укреплению его механизмов мониторинга, анализа и информирования. Во избежание возобновления сексуального насилия в период с марта по август 2020 года организации гражданского общества в сотрудничестве с Национальным комитетом по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта организовали учебные мероприятия для военнослужащих, представителей местных органов власти и общинных лидеров, а также для сотрудников судебной полиции. Правительство приняло меры по обеспечению

правовой защиты пострадавших, в том числе отменив требование о том, что для подачи заявления они должны представить дорогостоящую медицинскую справку. Министерство юстиции и по правам человека назначило координатора по гендерным вопросам, задача которого заключается в обеспечении систематического контроля за рассмотрением в судах дел о сексуальном и гендерном насилии. Тем не менее на субнациональном уровне некоторые женщины-миростроители подвергались запугиванию, в том числе с применением физического и сексуального насилия.

64. После подписания Всеобъемлющего мирного соглашения (2006 год) правительство Непала продолжает сталкиваться с трудностями в деле привлечения к уголовной ответственности за сексуальное насилие в период конфликта. После продолжительной задержки правительство назначило глав двух непальских комиссий по правосудию переходного периода — Комиссии по установлению истины и примирению и Комиссии по расследованию случаев насильственного исчезновения людей. Несмотря на широкое распространение сексуального насилия в условиях конфликта и подверженность жертв высокому риску стигматизации, Комиссия по установлению истины и примирению не создала механизма для конфиденциальной подачи жертвами заявлений о сексуальном насилии. Однако были отмечены некоторые признаки прогресса, включая завершение работы над вторым национальным планом действий в отношении женщин и мира и безопасности, который находится на этапе утверждения. Этот план отражает интересы жертв сексуального насилия, бывших комбатанток и детей, родившихся в результате изнасилования в военное время.

65. В Шри-Ланке по прошествии более десяти лет после окончания конфликта между правительством и «Тиграми освобождения Тамил-Илама» пока так и не был организован эффективный процесс отправления правосудия в переходный период, в рамках которого были бы рассмотрены преступления, совершенные во время гражданской войны, продолжавшейся на протяжении тридцати лет, в том числе акты сексуального насилия. В феврале 2020 года президент Раджапакса, вступивший в должность в 2019 году, объявил об официальном отказе правительства от соавторства в отношении резолюции 30/1 Совета по правам человека в целях разработки национального подхода к примирению и привлечению к ответственности. В нынешних условиях лица, пережившие сексуальное насилие в условиях конфликта, особенно те, кто продемонстрировал готовность к участию в процессе отправления правосудия в переходный период, сталкиваются со все большими препятствиями на пути к обеспечению правосудия. Вдовы погибших на войне лиц и представители других маргинализированных групп подвергаются повышенному риску сексуального насилия, особенно в таких сильно милитаризированных районах, как Северная провинция, ввиду укоренения культуры насилия в постконфликтный период.

Рекомендация

66. Я призываю правительства стран, в которых осуществляются процессы организации отправления правосудия переходного периода после конфликта, обеспечить принятие конкретных мер по привлечению к ответственности, присуждению компенсаций и возмещению вреда в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта, не допуская амнистии или безнаказанности за эти серьезные международные преступления. Я рекомендую правительствам этих стран консультироваться с пострадавшими при планировании и осуществлении процессов отправления правосудия переходного периода в соответствии с подходом, ориентированным на интересы жертв, и обеспечить, чтобы лица, совершившие нарушения, не допускались к работе в государственных структурах, с помощью надежных процедур проверки.

V. Другие ситуации, вызывающие озабоченность

Нигерия

67. В Нигерии, где конфликт продолжается уже второе десятилетие, группировки «Боко харам» совершили очередную серию жестоких нападений, включая массовые похищения девочек и мальчиков. Несоразмерно сильно пострадали гражданские лица на северо-востоке и северо-западе страны, а также в отдельных районах Камеруна, Нигера и Чада, что привело к массовому перемещению населения и повышению риска сексуального насилия. В 2020 году созданная правительством специальная следственная группа по сексуальному и гендерному насилию зафиксировала 210 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, включая случаи изнасилования и вступления в брак по принуждению, в отношении 94 девочек, 86 женщин и 30 мальчиков, отметив, что по-прежнему сообщается не о всех подобных преступлениях из-за стигматизации и существования вредных социальных норм. В ответ на всплеск гендерного насилия в период самоизоляции несколько губернаторов объявили чрезвычайное положение. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку национальным судебным органам в целях содействия привлечению виновных к ответственности. Специализированное подразделение Генеральной прокуратуры продолжало проводить расследования и преследовать в судебном порядке в связи с преступлениями, совершенными группировками «Боко харам», хотя на данный момент не было возбуждено ни одного дела о сексуальном насилии. Организация Объединенных Наций способствовала обеспечению пострадавшим доступа к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке и поддержке в получении средств к существованию, а также правовой помощи. В семи центрах комплексной поддержки и трех приютах на северо-востоке страны пострадавшим оказывались консультационные услуги и конфиденциальная помощь. Организация Объединенных Наций также оказала содействие в создании в штате Адамава первой национальной лаборатории судебной экспертизы, способной обрабатывать образцы ДНК, что будет способствовать эффективному судебному преследованию лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия.

Рекомендация

68. Я настоятельно призываю власти уделять приоритетное внимание расследованию случаев сексуального насилия, в том числе в рамках борьбы с терроризмом, и судебному преследованию виновных, а также укреплять меры по предупреждению похищений, в связи с которыми повышаются риски изнасилования, вступления в брак по принуждению, обращения в сексуальное рабство и сексуального насилия в других формах.

VI. Рекомендации

69. Изложенные ниже рекомендации следует рассматривать в совокупности с рекомендациями, содержащимися в моих предыдущих докладах. В соответствии с подходом, ориентированным на интересы пострадавших, для реализации стратегий восстановления после пандемии по принципу «лучше, чем было» потребуются обеспечить всестороннее конструктивное участие пострадавших, которые испытывают на себе последствия пересекающихся кризисов, включая ограниченный доступ к услугам, ресурсам и возможностям возмещения вреда через суд. Для претворения данных обязательств в жизнь, а резолюций — в конкретные результаты решающее значение по-прежнему имеет работа Совета Безопасности по обеспечению соблюдения государственными и негосударственными

субъектами ряда резолюций по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, принятых с 2008 года.

70. Я рекомендую Совету Безопасности:

a) требовать незамедлительного и полного прекращения всеми сторонами вооруженного конфликта всех актов сексуального насилия в соответствии с резолюцией [2532 \(2020\)](#) Совета Безопасности и в ответ на мой призыв к глобальному прекращению огня;

b) продолжать включать сексуальное насилие в качестве отдельного критерия для применения санкций, в том числе в случаях, когда оно используется в качестве средства возмездия в отношении женщин в общественной и политической жизни; обеспечить согласованность между перечнем сторон, включенным в настоящий доклад, и перечнями лиц и организаций, обозначенных комитетами по санкциям; продолжать предлагать моему Специальному представителю по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта делиться информацией с комитетами по санкциям по мере необходимости; и в контексте деятельности Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, учитывать соображения, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта, и обеспечивать, чтобы стороны, оказывающие поддержку таким группам путем продажи, торговли или контрабандного провоза женщин и детей, попадали под критерии для включения в перечень;

c) продолжать уделять внимание связи между торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта в соответствии с резолюциями [2331 \(2016\)](#) и [2388 \(2017\)](#), в том числе связям между торговлей людьми в условиях вооруженного конфликта, политической нестабильностью, терроризмом и финансированием вооруженных и насильственных экстремистских групп;

d) призывать все государственные и негосударственные стороны конфликта брать на себя конкретные обязательства в отношении борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и следить за их выполнением, в том числе с помощью Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности;

e) использовать все имеющиеся в его распоряжении средства для оказания влияния на стороны вооруженного конфликта в целях обеспечения выполнения ими их обязательств по международному праву, в том числе по международному гуманитарному праву;

f) передать Прокурору Международного уголовного суда ситуации, в которых предположительно были совершены преступления сексуального насилия по смыслу его Статута;

g) должным образом учитывать ранние признаки сексуального насилия при отслеживании глобальных кризисов, особенно в связи с периодами роста насильственного экстремизма, терроризма и использования языка ненависти, общей небезопасной обстановки, насилия в ходе выборов, политической нестабильности, межобщинной напряженности и массового перемещения населения, и принимать соответствующие меры;

h) обеспечить обращение повышенного внимания на проблему сексуального насилия в условиях конфликта в ходе своих периодических поездок на места, в том числе путем взаимодействия с национальными

властями в связи с их обязательствами в отношении предотвращения этих преступлений и реагирования на них, руководствуясь подходом, ориентированным на интересы пострадавших, и мнениями затронутых общин, организаций, возглавляемых женщинами, и поставщиков услуг, с должным учетом принципов безопасности и конфиденциальности;

i) отражать вопросы предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него при утверждении и продлении сроков действия мандатов операций в пользу мира путем включения в них конкретных оперативных положений; и способствовать более оперативному направлению советников по вопросам защиты женщин в состав операций в пользу мира и канцелярий координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций во всех соответствующих ситуациях, вызывающих обеспокоенность.

71. Я призываю государства-члены, доноров и региональные и межправительственные организации:

a) обеспечить признание лиц, переживших акты сексуального насилия, совершенные вооруженными и/или террористическими группами законными жертвами конфликта и/или терроризма, с тем чтобы они могли получать многопрофильную помощь, возмещение вреда и компенсацию, в том числе путем пересмотра национальной нормативно-правовой базы в случае необходимости;

b) применять ориентированный на интересы пострадавших подход к предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него, предусматривающий отношение к пострадавшим как к отдельным личностям, права и возможности которых необходимо расширять, ставя во главу угла их разного рода потребности, взгляды и желания и обращая особое внимание на пересекающиеся проявления неравенства, в том числе по таким признакам, как этническое происхождение, вероисповедание, миграционный статус, инвалидность, возраст, политическая принадлежность, предполагаемая связь с вооруженными группами, сексуальная ориентация и гендерная идентичность, а также ВИЧ-статус, в целях обеспечения соблюдения прав пострадавших, достойного обращения с ними и расширения возможностей для того, чтобы они могли принимать обоснованные решения и направлять усилия по предотвращению будущих инцидентов;

c) обеспечить достаточное финансирование деятельности по оказанию жертвам сексуального насилия комплексной и качественной многопрофильной помощи, а именно медицинских, психосоциальных и правовых услуг, услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая обеспечение доступа к посткоитальной контрацепции, средствам безопасного прерывания беременности и услугам по профилактике заражения ВИЧ, информированию о нем и его лечению, а также поддержки в усилиях по социально-экономической реинтеграции пострадавших и их иждивенцев, и обеспечить, чтобы эти услуги охватывали сельские и отдаленные районы;

d) усилить меры защиты, прежде всего женщин и детей в местах размещения перемещенных лиц и беженцев; способствовать долгосрочному решению проблемы перемещения, в том числе добровольному возвращению в безопасных и достойных условиях, путем оказания надлежащей поддержки в обеспечении социально-экономической реинтеграции и судебного преследования лиц, причастных к сексуальному насилию;

е) гарантировать всестороннее конструктивное участие женщин, девочек и жертв сексуального насилия, включая возглавляемые женщинами организации, в процессах принятия решений, в том числе в рамках восстановления после пандемии COVID-19 и реагирования на нее, чтобы они не оставались в стороне, в том числе с точки зрения мер социально-экономической поддержки;

f) устранять коренные причины сексуального насилия в условиях конфликта, включая структурное гендерное неравенство, существование вредных социальных норм, приводящее к обвинению и стигматизации пострадавших, а также изоляцию и дискриминацию в пересекающихся формах, путем содействия выполнению женщинами руководящих функций в национальных политических структурах, органах безопасности и правоохранительных учреждениях, а также путем взаимодействия с религиозными, традиционными и общинными лидерами, средствами массовой информации и женскими организациями в целях достижения изменения установок и социальных преобразований;

g) обеспечить, чтобы в соглашениях о прекращении огня и мирных соглашениях содержались положения о запрете сексуального насилия в определении режима прекращения огня и соответствующих механизмов мониторинга и проверки и чтобы лицам, совершившим эти международные преступления, не предоставлялись амнистия и иммунитет;

h) обеспечить гуманитарный доступ в места содержания под стражей и принять меры по защите лиц, которые пережили сексуальное насилие или подвергаются его риску, в том числе тех, кто имеет предполагаемую или фактическую связь с той или иной вооруженной или террористической группой, и оказанию им помощи; и обеспечить оперативное реагирование на обращения лиц, переживших сексуальное насилие или подвергающихся его риску в местах содержания под стражей, и оказание им помощи, а также привлечение виновных к ответственности;

i) гарантировать способность правоохранительных органов расследовать случаи сексуального насилия в условиях конфликта, преследовать виновных в судебном порядке и выносить решения по соответствующим делам, в том числе путем расширения представленности женщин на всех уровнях; обеспечить наличие ориентированных на преобразования и отражающих учет гендерных аспектов программ возмещения вреда и защиты свидетелей и пострадавших; и следить за тем, чтобы все предпринимаемые усилия основывались на принципах безопасности, конфиденциальности и информированного согласия;

j) принимать в соответствии с Договором о торговле оружием (2014 год) и другими международными документами меры в связи с распространением и незаконным оборотом стрелкового оружия, которые приводят к активизации совершения актов сексуального насилия в условиях конфликта и постконфликтный период и усугублению этой проблемы; и продолжать в рамках усилий по разработке политики, планированию и укреплению потенциала подчеркивать связь между сексуальным насилием в условиях конфликта и попаданием стрелкового оружия из национальных запасов в незаконный оборот;

к) обеспечивать, чтобы персонал национальных сил, перечисленных в приложении к настоящему докладу, или лица, подпадающие под санкции за серьезные нарушения в отношении детей, не направлялись в состав операций по поддержанию мира;

1) решать проблему хронической нехватки финансовых средств для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта путем оказания предсказуемой финансовой поддержки многостороннему целевому фонду для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта; использовать опыт системы Организации Объединенных Наций в областях правосудия и верховенства права путем оказания поддержки Группе экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта; и повышать согласованность усилий в рамках сети «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта», в частности путем обеспечения стабильного, регулярного и достаточного финансирования их работы.

Приложение

Перечень сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах или несут ответственность за них в ситуациях вооруженного конфликта, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности

Нижеследующий перечень не является исчерпывающим, а включает только те стороны, в отношении которых имеется достоверная информация. Следует отметить, что названия стран приводятся здесь только для того, чтобы указать места, где эти стороны предположительно совершают нарушения такого рода.

Стороны в Центральноафриканской Республике

Негосударственные субъекты:

- a) «Армия сопротивления Бога»;
- b) группировки бывшей «Селеки»: Союз за мир в Центральной Африке, Патриотическое движение за Центральную Африку, Народный фронт за возрождение Центральной Африки — группировка племен гула, Народный фронт за возрождение Центральной Африки — группировка Абдулае Хуссейна, Патриотическое объединение за обновление Центральной Африки, Национальное движение за освобождение Центральной Африки, Движение центральноафриканских освободителей за справедливость;
- c) Демократический фронт центральноафриканского народа — группировка Абдулае Мискина;
- d) «Революция и справедливость»;
- e) «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация»;
- f) ополчения, связанные с коалицией «антибалака».

Стороны в Демократической Республике Конго

1. Негосударственные субъекты:

- a) Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго — Жанвье;
- b) Альянс демократических сил;
- c) ополчения «Бана мура»;
- d) Демократические силы освобождения Руанды;
- e) Патриотический фронт сопротивления Итури;
- f) «Камвина Нсапу»;
- g) «Армия сопротивления Бога»;
- h) Ндумские силы обороны Конго;
- i) фракция «Ндумские силы обороны Конго» (возрожденные), возглавляемая «генералом» Гидоном Шимираем Мвиссой, и фракция, возглавляемая командиром Жильбером Бвирой Шуо и заместителем командира Фиделем Маликом Мапензи;

- j) «майи-майи» (Кифуафуа);
 - k) «майи-майи» (Симба);
 - l) «ньятура»;
 - m) «майи-майи» («Райя мутомбоки»);
 - n) «майи-майи» («Апа на пале»);
 - o) «майи-майи» (Малайка);
 - p) «майи-майи» («Фимбо на фимбо»);
 - q) «майи-майи» (Якутумба);
 - r) Товарищество за развитие Конго;
 - s) ополчения тва;
 - t) «майи-майи» (Народные патриотические силы — народная армия).
2. Государственные субъекты:
- a) Вооруженные силы Демократической Республики Конго*;
 - b) Конголезская национальная полиция*.

Стороны в Ираке

Негосударственные субъекты:

«Исламское государство Ирака и Леванта».

Стороны в Мали

Негосударственные субъекты:

- a) Национальное движение за освобождение Азавада, входящее в коалицию «Координация движений Азавада»*;
- b) «Ансар ад-Дин»;
- c) Движение за единство и джихад в Западной Африке;
- d) организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба, входящая в группировку «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин»;
- e) Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников, входящая в коалицию «Платформа Алжирских движений 14 июня 2014 года»*.

Стороны в Мьянме

Государственные субъекты:

Тамадо, включая объединенные силы пограничной охраны*.

Стороны в Сомали

1. Негосударственные субъекты:

- a) «Аш-Шабааб».

* Указывает на то, что сторона взяла на себя официальные обязательства принимать меры по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта.

2. Государственные субъекты:
 - a) Сомалийская национальная армия*;
 - b) сомалийские полицейские силы* (и связанные с ними ополченские формирования);
 - c) силы Пунтленда.

Стороны в Южном Судане

1. Негосударственные субъекты:
 - a) «Армия сопротивления Бога»;
 - b) Движение за справедливость и равенство;
 - c) Народно-освободительная армия Судана (оппозиция), выступающая на стороне Риека Машара*;
 - d) силы Народно-освободительной армии Судана (оппозиция), связанные с вице-президентом Табаном Денгом.
2. Государственные субъекты:
 - a) Народные силы обороны Южного Судана*;
 - b) Национальная полицейская служба Южного Судана*.

Стороны в Судане

1. Негосударственные субъекты:
 - a) Движение за справедливость и равенство;
 - b) Освободительная армия Судана/Абдель Вахид.
2. Государственные субъекты:
 - a) Суданские вооруженные силы;
 - b) Силы оперативного оказания поддержки.

Стороны в Сирийской Арабской Республике

1. Негосударственные субъекты:
 - a) «Исламское государство Ирака и Леванта»;
 - b) организация «Хайят Тахрир аш-Шам», действующая под руководством Фронта «Ан-Нусра» («Организация освобождения Леванта»);
 - c) «Армия ислама»;
 - d) «Ахрар аш-Шам».
2. Государственные субъекты:
 - a) правительственные силы, включая Силы национальной обороны и проправительственные ополченческие формирования;
 - b) разведывательные службы.

Прочие стороны, вызывающие озабоченность и фигурирующие в повестке дня Совета Безопасности

Негосударственные субъекты:

«Боко харам», включая связанные с ней/отколовшиеся от нее группы.
