

**Приложение I к письму Временного поверенного в делах
Постоянного представительства Центральноафриканской
Республики при Организации Объединенных Наций
от 15 мая 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности**

**Республиканский пакт мира, национального примирения
и восстановления в Центральноафриканской Республике**

Мы, участники Бангийского национального форума,

учитывая основные рекомендации тематических комитетов Национального форума и опираясь на них при формулировании положений настоящего Пакта,

представляя весь народ Центральноафриканской Республики во всем его политическом, социальном, культурном, этническом и религиозном многообразии на форуме в Банги, проходившем 4–11 мая 2015 года,

вновь подтверждая нашу приверженность соблюдению положений основных документов, регламентирующих переходный процесс в Центральноафриканской Республике, включая Конституционную хартию для переходного периода от 18 июля 2013 года; Браззавильское соглашение о прекращении боевых действий между вооруженными группами в Центральноафриканской Республике от 23 июля 2014 года; «дорожную карту» для переходных учреждений и органов; Соглашение об обязательствах, подписанное военно-политическими группами 23 апреля 2015 года; и Соглашение о разоружении, демобилизации, реинтеграции и репатриации между правительством Центральноафриканской Республики и вооруженными группами от 10 мая 2015 года, прилагаемое к настоящему Пакту,

принимая во внимание все официальные и неофициальные инициативы о проведении диалога и примирении, предпринятые в порядке подготовки к Бангийскому форуму, включая местные общенародные консультации, направленные на усиление национальной сплоченности,

сознавая наш долг быть достойными выразителями мнений, ожиданий и чаяний наших соотечественников в процессе участия в работе Бангийского национального форума,

вновь подтверждая нашу приверженность единству, суверенитету и неделимости Центральноафриканской Республики, нашей любимой родины,

сожалея по поводу эскалации насилия, подрывающего социальную сплоченность и национальное единство в Центральноафриканской Республике,

вновь подтверждая нашу глубокую приверженность процессу диалога и примирения как наилучшему пути к восстановлению справедливого и прочного мира — основе для всестороннего развития в Центральноафриканской Республике,

принимая во внимание значительные усилия, прилагаемые правительством и партнерами Центральноафриканской Республики для выхода из кризиса и восстановления конституционного порядка и политической стабильности с помощью проведения свободных и прозрачных выборов,

будучи преисполнены решимости внести позитивный вклад в выполнение резолюций и рекомендаций Бангийского национального форума с помощью мер и механизмов, способствующих восстановлению мира, примирению и благотворному управлению,

будучи убеждены, что Бангийский национальный форум представляет собой историческую возможность для воссоздания Центральноафриканской Республики на основе национального пакта, опирающегося на принципы демократии, социальной справедливости и благотворного управления,

обязуемся, руководствуясь этим Национальным пактом мира, примирения и благотворного управления (Республиканский пакт), прилагать все усилия для достижения следующих целей:

Управление (демократическое и экономическое) и институциональные реформы

Мы вновь подтверждаем достигнутый между нами как заинтересованными сторонами в Центральноафриканской Республике консенсус в отношении:

- Необходимости создания условий, способствующих организации — на всей территории страны и в кратчайшие сроки — конституционного референдума и свободных и прозрачных всеобщих выборов, которые легитимируют возврат к конституционному порядку в соответствии с положениями Конституционной хартии для переходного периода и согласованными графиком и процедурами, и принятия мер содействия участию беженцев в голосовании;
- Обязанности всех сторон строго соблюдать Конституционную хартию для переходного периода;
- Принятия и подписания политическими партиями и коалициями, кандидатами и средствами массовой информации кодекса этического поведения, с тем чтобы обеспечить соблюдение демократических стандартов проведения выборов в мирной обстановке; и выполнения обязательства разрешать все споры правовыми средствами;
- Необходимости расширения участия граждан и политического представительства регионов путем скорейшего проведения местных выборов в конце переходного периода;
- Введения в действие конституционного положения, исключаящего любую возможность амнистии за преступления против человечности, военные преступления и преступления геноцида, совершенные в Центральноафриканской Республике;
- Содействия представительной и общенародной демократии, основанной на принципе равенства мужчин и женщин; укрепления социальной сплоченности, усиления справедливости и обеспечения дальнейшего примирения в Центральноафриканской Республике; и введения в действие конституционного положения, дающего исполнительной власти право проводить консультации с народом по ключевым социальным вопросам;

- Учета в процессе окончательной доработки и принятия новой Конституции принципов светскости и гражданственности; прав меньшинств и коренных народов; разделения властей и демократического контроля за деятельностью правительства; республиканского, профессионального и полиэтнического характера сил обороны и безопасности Центральноафриканской Республики, а также гражданского и демократического контроля за этими силами;
- Введения в действие конституционного положения, запрещающего захват и удержание власти силой и в то же время объявляющего несовместимым со статусом военнослужащего занятие любой политической деятельностью;
- Введения в действие конституционного положения, укрепляющего национальный суверенитет и предписывающего, чтобы внешние сношения Центральноафриканской Республики осуществлялись при уважении достоинства и интересов народа Центральноафриканской Республики и с учетом необходимости защиты территориальной целостности государства, а также механизма парламентского надзора за выполнением этого положения;
- Необходимости создания прозрачных механизмов управления государственными ресурсами, принятия закона о борьбе с коррупцией и обеспечения функционирования Национального агентства финансовых расследований и других структур, призванных прививать культуру благотворного управления в стране;
- Включения в новую Конституцию положений о создании уполномоченного органа высокого уровня по вопросам благотворного управления в качестве независимого контрольного и консультативного органа; охране национального наследия; прозрачности в эксплуатации природных и минеральных ресурсов и управлении ими; и справедливом распределении доходов добывающих отраслей, с тем чтобы они реально способствовали национальному развитию и улучшению условий жизни всех граждан;
- Внедрения этических норм в политическую жизнь, в частности путем скорейшего реформирования правовой базы, регламентирующей деятельность политических партий; объективного определения способов финансирования политических партий в среднесрочной перспективе; принятия закона о статусе оппозиции; содействия равноправному доступу к государственным средствам массовой информации; и поощрения занятия женщинами и молодыми людьми выборных политических должностей, в том числе с помощью системы квотирования;
- Реформирования правовой базы, регламентирующей работу средств массовой информации, и активизации деятельности надзорных органов, осуществляющих контроль за сектором средств коммуникации и аудиовизуальных услуг; содействия внедрению и обеспечения уважения этических норм; скорейшего принятия мер, направленных на охват средствами массовой информации территории всей страны; а также либерализации сектора аудиовизуальных услуг;
- Реального введения в действие закона о статусе бывших глав государства.

Восстановление государственной власти, возобновление работы органов государственного управления и децентрализация

Мы вновь подтверждаем достигнутый между нами как заинтересованными сторонами в Центральноафриканской Республике консенсус в отношении:

- Постепенного возобновления работы и укрепления местных органов государственного управления, придерживающихся принципов светскости, справедливости и нейтральности, с тем чтобы гарантировать реальное присутствие государства на территории всей страны, в первую очередь до, во время и после проведения всеобщих выборов;
- Принятия мер, гарантирующих, чтобы процесс возобновления работы государственных структур проходил при соблюдении принципов представительства, регионального баланса и равнодоступности, и обеспечивающих предоставление базовых коммунальных услуг всему населению Центральноафриканской Республики;
- Введения в действие правил работы органов государственного управления, в частности правил, которые регламентируют назначения, повышение по службе и карьерный рост в системе государственной службы, с тем чтобы они обеспечивали учет факторов, касающихся географического и этнического разнообразия Центральноафриканской Республики, регионального баланса, равной представленности мужчин и женщин и профессиональных качеств;
- Проведения активной и инициативной политики децентрализации и регионализации и укрепления прерогатив децентрализованных органов коллективного самоуправления (регионов, департаментов и коммун) в соответствии с новой Конституцией;
- Укрепления роли местных, традиционных и племенных властей с учетом необходимости обеспечения социальной сплоченности и единства и содействия межобщинному диалогу, в том числе путем создания совета по делам территорий с консультативными полномочиями по вопросам, касающимся местного самоуправления.

Правосудие и примирение

Мы вновь подтверждаем достигнутый между нами как заинтересованными сторонами в Центральноафриканской Республике консенсус в отношении:

- Необходимости усиления и соблюдения конституционных положений о защите прав человека и основных свобод всех граждан Центральноафриканской Республики без какого-либо различия по признаку возраста, пола, этнической принадлежности или вероисповедания, а также о гарантии права на свободу передвижения по всей территории страны;
- Необходимости официально признать мусульманские памятные даты нерабочими и праздничными днями в интересах справедливости и национального примирения;
- Создания безопасной обстановки и социально-экономических условий, способствующих возвращению перемещенных лиц и беженцев;

- Усиления роли судов и трибуналов в защите основных прав; и создания национального института защиты прав человека;
- Реального создания — при содействии международного сообщества — Специального уголовного суда Центральноафриканской Республики; предоставления в связи с этим гарантий укрепления технического и оперативного потенциала местных судебных органов, создания механизмов защиты судей, свидетелей и потерпевших; а также обеспечения выполнения соглашений о взаимной правовой помощи в рамках Центральноафриканского экономического и валютного сообщества, Экономического сообщества центральноафриканских государств и Международной конференции по району Великих озер;
- Необходимости уголовного преследования виновных в совершении преступлений в Центральноафриканской Республике и сотрудничества в этой связи со следственными, прокурорскими и судебными органами Специального уголовного суда, других национальных судов и трибуналов и Международного уголовного суда;
- Создания комиссии по вопросам правосудия, установления истины, выплаты компенсаций и примирения с филиалами на местах для выявления и расследования преступлений и злодеяний, совершенных на территории Центральноафриканской Республики, с целью их классификации по двум категориям:
 - Правонарушения, виновные в совершении которых должны быть переданы в руки правосудия;
 - Правонарушения, которые могут повлечь за собой выплату компенсаций для возмещения ущерба или потребовать привлечения к общественным работам в целях искупления вины и межобщинного примирения;
- Создания механизмов переходного правосудия в соответствии с Глобальной стратегией национального примирения; объявления дня памяти жертв кризисов в Центральноафриканской Республике; и содействия привитию культуры гражданской ответственности и гражданственности в Центральноафриканской Республике.

Мир и безопасность

Мы вновь подтверждаем достигнутый между нами как заинтересованными сторонами в Центральноафриканской Республике консенсус в отношении:

- Требования о том, чтобы вооруженные группы заявили о твердой приверженности процессу укрепления демократии в Центральноафриканской Республике и выражали в случае необходимости свои претензии мирным и демократическим путем;
- Безотлагательного выполнения Соглашения о принципах разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, принятого на Бангийском национальном форуме; разработки новой программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации с положениями, касающимися переподготовки и ресоциализации бывших комбатантов, в том числе с

помощью поддержки инициатив о создании трудоинтенсивных рабочих мест, а также информационно-пропагандистских акций;

- Немедленного и спонтанного запуска процесса добровольного и скорейшего разоружения военно-политических групп;
- Немедленного выполнения статьи 4 Браззавильского соглашения о прекращении боевых действий от 23 июля 2014 года между нетрадиционными военно-политическими группами в Центральноафриканской Республике, касающейся перегруппировки вооруженных сторон, подписавших данное Соглашение, с тем чтобы создать условия, способствующие формированию мирной среды для проведения выборов;
- Выявления вооруженных групп, а также репатриации при содействии международных партнеров в страны их происхождения всех иностранных комбатантов, находящихся в их рядах;
- Необходимости учета особых потребностей женщин, молодежи и детей на всех этапах процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации;
- Необходимости реализации стратегии реформы и реструктуризации сектора обороны и безопасности в Центральноафриканской Республике с охватом всех компонентов сил обороны и безопасности (вооруженных сил, жандармерии, полиции и судебных органов) на основе принципов и методов, согласованных на Бангийском национальном форуме.

Экономическое и социальное развитие

Мы вновь подтверждаем достигнутый между нами как заинтересованными сторонами в Центральноафриканской Республике консенсус в отношении:

- Учета правительством всего комплекса рекомендаций Форума в программах национального восстановления и реконструкции;
- Оказания неотложной гуманитарной помощи пострадавшему от последних кризисов населению, в том числе путем создания фонда социальной солидарности;
- Реализации правительством комплексной стратегии восстановления и экономического развития наиболее неблагополучных регионов страны, которая предусматривает создание дорожной, энергетической и телекоммуникационной инфраструктуры, а также «дорожной карты» модернизации основных секторов роста и обеспечения предоставления базовых услуг населению на всей территории страны;
- Реализации подлинной политики всеобщей занятости (в первую очередь молодежи, женщин и уязвимых слоев населения) с помощью оптимизации инвестиций с оказанием особой поддержки гражданам страны в целях содействия появлению в Центральноафриканской Республике класса предпринимателей-мужчин и женщин и создания более благоприятных стимулов для привлечения инвестиций с использованием механизмов содействия развитию частного сектора;
- Восстановления на территории всей страны системы базовых социальных услуг, в частности школ, медицинских учреждений и больниц (включая

услуги по лечению ВИЧ/СПИДа), в том числе обеспечение доступа к питьевой воде и средствам санитарии, а также социальному жилью для всех пострадавших от последних кризисов в Центральноафриканской Республике;

- Инициирования подлинного диалога между всеми действующими лицами в экономической и социальной сфере в целях обеспечения коллективного поиска согласованных и долгосрочных решений, которые позволили бы народу Центральноафриканской Республики улучшить коллективные методы преодоления экономических и социальных проблем страны, в том числе в том, что касается комплексной стратегии восстановления;
- Необходимости обеспечения эффективной правовой и судебной защиты пострадавших, и прежде всего наиболее уязвимых групп населения;
- Необходимости обеспечить рациональную и прозрачную эксплуатацию природных ресурсов, в частности нефти, алмазов, золота, урана и других ресурсов, в целях внесения вклада в развитие страны и для этого пересмотреть все механизмы сотрудничества.

Мы обращаемся с просьбой к переходным органам власти безотлагательно ввести в действие согласованный механизм осуществления выводов и рекомендаций Форума, а также настоящего Пакта, положения которого имеют обязательную силу для всех государственных структур; в связи с этим мы просим Национальный переходный совет изучить документы, принятые по итогам Форума, в рамках своей работы и учитывать их положения в правовой сфере и сфере нормативного регулирования.

Мы торжественно призываем Переходное правительство, Национальный переходный совет, правительство и парламент, которые будут сформированы по итогам предстоящих выборов, а также все заинтересованные стороны нации в полной мере соблюдать положения настоящего Пакта и побуждаем их обеспечить его добросовестное и строгое осуществление и контроль за его исполнением.