

Добавление V

Соглашение, предшествующее договору о национальном примирении

Мы, стороны, подписавшие настоящее Соглашение,

- политические партии: АДП, КН, ЭЛАН, ФК, ФПП, ГИЛА/МНД, МДД, МДИ/ПС, МДРЕК, МЕСАН, МЕСАН/Б, МЛПК, МНР, МСКА, ПАРЕЛИ, ПКД, ПЛД, ПРК, ПСД, РДК, УДР/ФК, УДРП, УНДД, УПДЕС, УПР,
- профсоюзные объединения: ККТК, КНТК, КСТК, ОСЛП, УСТК,
- гражданское общество,

собравшись в Банги в период с 11 по 18 января 1997 года во Дворце Национального собрания в рамках работы Комитета по достижению согласия и диалогу под эгидой Международного комитета по наблюдению, возглавляемого Его Превосходительством генералом армии Амаду Тумани Туре;

учитывая, что Девятнадцатая встреча на высшем уровне глав государств и правительств Франции и стран Африки, проходившая в Уагадугу 4-6 декабря 1996 года, постановила направить в Банги посредническую миссию в составе их превосходительств хаджа Омара Бонго (Габон), Блэза Компаоре (Буркина-Фасо), Идрисса Деби (Чад) и Альфы Умара Конаре (Мали);

учитывая, что в результате проведения этой миссии был создан Международный комитет по наблюдению, которому поручено заниматься осуществлением мер, изложенных в заключительном коммюнике от 8 декабря 1996 года, и поиском путей мирного и прочного урегулирования кризиса в Центральноафриканской Республике, и принимая во внимание достигнутые позитивные результаты;

учитывая выступление Президента Республики от 31 декабря 1996 года, в котором излагались многочисленные меры по смягчению напряженности и содержался призыв к общенациональному подъему;

учитывая обострение социальной и политической напряженности, которое может поставить под угрозу единство нации;

преисполненные решимости в наивысших интересах Центральноафриканской нации и Африканского континента положить конец, путем диалога и достижения согласия, любым рецидивам вооруженной конфронтации;

стремясь активизировать демократические процессы, укрепить правовое государство, гарантировать соблюдение прав человека, защитить демократические завоевания в Центральноафриканской Республике и сохранить мир и национальное единство;

принимая во внимание общий доклад и рекомендации Комитета по достижению согласия и диалогу, принятые в Банги 18 января 1997 года;

торжественно договариваемся о нижеследующем:

Статья 1

Мы, стороны, подписавшие настоящее Соглашение, полны решимости уважать конституционный строй и отстаивать демократические процессы, которым угрожает серьезный социально-экономический и политический кризис, а также пагубные последствия различных мятежей.

Статья 2

Мы одобряем все положения выводов Комитета по достижению согласия и диалогу и обязуемся выполнять их.

В этой связи мы призываем органы государственной власти одобрить их и осуществить их с учетом положений Конституции.

Статья 3

Мы требуем сохранения Международного комитета по наблюдению с целью гарантировать строгое выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам работы Комитета по достижению согласия и диалогу.

В случае их несоблюдения одной из сторон, подписавших настоящее Соглашение, любая сторона, которая считает, что в результате этого ей нанесен ущерб, может просить об арбитражном разбирательстве Международным комитетом по наблюдению.

Статья 4

Мы обязуемся принять всестороннее участие в работе Конференции по национальному примирению, которая будет организована.

Статья 5

Мы выступаем в поддержку любых переговоров и готовы принять в них участие, с тем чтобы добиться мирного и прочного урегулирования всех проблем, порожденных кризисом в Центральноафриканской Республике.

Мы обязуемся урегулировать – или содействовать урегулированию – путем диалога и достижения согласия всех возникающих разногласий.

Статья 6

Мы подтверждаем нашу приверженность осуществлению Протокола о политическом согласии, выводов, сделанных Форумом по проблемам национальной обороны, и Минимальной общей программы.

Статья 7

К настоящему Соглашению прилагаются, для целей осуществления, общий доклад о работе Комитета по достижению согласия и диалогу (см. добавление VI), доклад Комиссии по политическим и институциональным вопросам, Комиссии по вопросам безопасности и социальным вопросам и Комиссии по национальному примирению и по вопросам компенсации.

Совершено в Банги 18 января 1997 года.

Подписи:

Политические партии^a:

АДП	КН	ЭЛАН	ФК	ФПП	ГИЛА/МНД	МДД	МДИ/ПС	МДРЕК	
МЕСАН									
МЕСАН/Б	МЛПК	МНР	МСКА	ПАРЕЛИ	ПКД	ПЛД	ПРК	ПСД	РДК
УДР/ФК	УДРП	УНДД	УПДЕС	УПР					

Профсоюзные объединения:

ККТК КНТК КСТК ОСПП УСТК

Гражданское общество:

а) Религиозные организации:

АБЕК КЕКА КИКА

б) Правозащитные, судебные и демократические организации:

АКАТ АФЖК ГЕРДДЕС
ЛКДХ МДДХ ОКДХ

с) Национальные организации:

ЖОНЕСС ОФКА

д) Профессиональные организации:

УНПК

Примечание

^a Ниже приводятся полные названия политических партий, профсоюзных объединений и представителей гражданского общества, подписавших настоящее Соглашение:

АКАТ	Центральноафриканская ассоциация по борьбе против пыток и за ликвидацию смертной казни
АДП	Альянс за демократию и прогресс
АЕЕК	Ассоциация центральноафриканских евангелических церквей
АФЖК	Ассоциация центральноафриканских женщин-юристов
ККТК	Христианская конфедерация центральноафриканских трудящихся
КЕКА	Центральноафриканская епископальная конференция
КИКА	Центральноафриканское исламское сообщество
КН	Национальный конвент
КНТК	Национальная конфедерация центральноафриканских трудящихся
КСТК	Конфедерация профсоюзов центральноафриканских трудящихся
ЭЛАН	Либеральное движение черной Африки
ФК	Гражданский форум
ФПП	Патриотический фронт за прогресс
ГЕРДДЕС	Объединение по изучению и исследованию вопросов демократии и социально-экономического развития
ГИЛА/МНД	ГИЛА - Национальное движение за демократию
ЖОНЕСС	Специальный комитет молодежи
ЛКДХ	Центральноафриканская лига по правам человека
МДД	Движение за демократию и развитие
МДЦХ	Движение в защиту прав человека
МДИ/ПС	Движение за демократию, независимость и социальный прогресс
МДРЕК	Движение за демократию в Центральноафриканской Республике
МЕСАН	Движение за социальное развитие черной Африки

МЕСАН/Б	Движение за социальное развитие черной Африки/Бартелеми Боганда
МЛПК	Движение за освобождение центральноафриканского народа
МНР	Национальное движение за возрождение
МСКА	Центральноафриканское социалистическое движение
ОКДХ	Центральноафриканская организация по наблюдению за правами человека
ОФКА	Организация женщин Центральноафриканской Республики
ОСЛП	Организация свободных профсоюзов в государственном, полугосударственном и частном секторах
ПАРЕЛИ	Республиканско-либеральная партия
УНПК	Национальный союз предпринимателей Центральноафриканской Республики
ПКД	Христианско-демократическая партия
ПЛД	Либерально-демократическая партия
ПРК	Республиканская партия Центральноафриканской Республики
ПСД	Социал-демократическая партия
РДК	Центральноафриканское народное объединение
УДР/ФК	Республиканско-демократический союз/Фини Кодро
УДРП	Союз за демократию и panaфриканское возрождение
УНДД	Национальный союз в защиту демократии
УПДЕС	Народный союз за социально-экономическое развитие
УПР	Союз в поддержку Республики
УСТК	Профессиональный союз Центральноафриканских трудящихся

Добавление VIОбщий доклад Комитета по достижению согласия и диалогу

В период с 11 по 16 января 1997 года в Банги, столице Центральноафриканской Республики, заседал Комитет по достижению согласия и диалогу, созданный Международным комитетом по наблюдению для нахождения решений с целью выхода из кризиса, разразившегося в стране, который работал при материально-технической поддержке со стороны представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Банги.

Работа, в которой принимали участие представители политических партий, гражданского общества и наиболее активных сил Центральноафриканской нации, проходила под председательством бывшего главы государства Мали и Председателя Международного комитета по наблюдению Его Превосходительства генерала Амаду Тумани Туре. Первое заседание Комитета по достижению согласия и диалогу состоялось в зале заседаний Национального собрания Центральноафриканской Республики.

В своем вступительном заявлении генерал Туре отметил, что три мятежа за восемь месяцев – это ненормально. Он призвал все стороны одуматься. С этой целью после многочисленных консультаций, сказал он, он решил начать на двух уровнях диалог и работу по достижению согласия, с тем чтобы можно было дойти до самой сути проблем и найти пути долговременного урегулирования кризиса, сотрясающего страну.

Первый уровень диалога и достижения согласия охватывает мятежную молодежь, служащую в вооруженных силах Центральноафриканской Республики, а второй уровень – все политические партии, гражданское общество и отдельных лиц. Он выразил пожелание в отношении того, чтобы посредством откровенных и серьезных обсуждений, исходя прежде всего из доброй воли, взаимопонимания и взаимного уважения, наиболее активные силы Центральноафриканской нации, с одной стороны, приняли участие в конкретизации мер, объявленных главой государства Его Превосходительством Анж-Феликсом Патассе в его новогоднем обращении к нации 31 декабря 1996 года, а с другой – тщательно рассмотрели старые и/или предлагаемые ими новые меры и, наконец, чтобы они следили за ходом параллельных переговоров, проводимых Международным комитетом по наблюдению с мятежной молодежью, и приняли во внимание их результаты.

По требованию многих своих членов Комитет постановил до начала своей работы опубликовать заявление, в котором участники обязуются предпринять совместные усилия для выработки таких выводов, которые вернут спокойствие и надежду центральноафриканскому народу, и призывают все вовлеченные в кризис стороны воздерживаться от любых действий или высказываний, которые могут нарушить спокойную атмосферу их работы.

Затем члены Комитета по достижению согласия и диалогу постановили вести работу в следующих трех комиссиях:

- Комиссия по политическим и институциональным вопросам,
- Комиссия по вопросам безопасности и социальным вопросам,
- Комиссия по национальному примирению и по вопросам компенсации.

Во главе каждой комиссии стоял один из членов Международного комитета по наблюдению, которому оказывали помощь два-три докладчика, назначенных каждой комиссией.

Генеральный докладчик, председатель Комитета по обобщению результатов работы, представляющий организацию "Гердес-Африка", был назначен Международным комитетом по наблюдению.

В конце своей работы участники определили меры, осуществление которых, по их убеждению, позволит Центральноафриканской Республике окончательно восстановить мир, с тем чтобы наконец приступить к долговременному развитию на благо всего населения страны.

Эти меры, охватывающие политическую и институциональную области, социальную область и вопросы безопасности, а также меры, благоприятствующие национальному примирению, излагаются ниже.

1. МЕРЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ОБЛАСТЯХ

1. Ссылаясь на выступление главы государства 31 декабря 1996 года, участники положительно восприняли объявленный график проведения выборов, но вместе с тем они считают, что необходимо заранее пересмотреть избирательный кодекс, с тем чтобы учесть итоги муниципальных выборов. Была вынесена рекомендация о создании независимой смешанной избирательной комиссии, которой будет поручено уточнить график выборов с учетом наличия финансовых ресурсов и того уровня безопасности, который удастся обеспечить в стране.

2. Одним из предварительных условий по-прежнему является формирование подлинного правительства национального единства, охватывающего все политические группировки и гражданское общество. Главными критериями, которыми необходимо будет руководствоваться при его создании, будут компетентность, добросовестность и геополитическое воззрение.

3. Большинство участников одобрили установление пенсии для бывших глав государства. Однако часть представителей гражданского общества, в частности некоторые профсоюзы, высказали на этот счет оговорки, подчеркнув, что, если это будет сделано в отношении бывших глав государства, необходимо также подумать и о судьбе населения страны.

4. Что касается вопроса о приостановлении принятия судебных мер в связи с парламентским аудиторским докладом, участники предложили просто закрыть этот вопрос, с тем чтобы воцарило спокойствие. Однако часть представителей гражданского общества высказали на этот счет оговорки, отметив, что такая практика может привить жителям Центральноафриканской Республики культуру безнаказанности, поощрять злоупотребление в сфере государственного управления и распределения государственных доходов, а также перечеркнуть такой важный элемент благого правления, как привлечение виновных к ответственности.

5. Что касается Высшего совета по аудиовизуальным средствам, то создания этого органа ждут с большим нетерпением. Тем не менее, дабы не обгонять ход событий, участники предложили вначале представить на рассмотрение Национального собрания проект закона о кодексе печати.

6. Что касается амнистии, то, по мнению участников, эта мера является обязательной и срочной.

Участники высказались за то, чтобы она была общей, но ограничивалась фактами и действиями, имевшими место во время третьего мятежа.

7. Что касается Форума по проблемам национальной обороны, то члены Комитета по достижению согласия и диалогу рекомендовали выполнить вынесенные по ходу его работы решения. То же самое касается выводов Форума по проблемам молодежи, которые пока еще не осуществляются.

8. Из состоявшихся между участниками прений следует, что существует настоятельная необходимость внести изменения в положения уголовно-процессуального кодекса, предусмотрев в нем механизм для контроля за соблюдением сроков предварительного заключения. Необходимо также укрепить людские и материальные ресурсы для обеспечения надлежащего функционирования судебных органов.

9. Состоялась широкая дискуссия по вопросу о невыполнении процедур приема на работу на различные должности в Университете Банги, что является отходом от норм, регулирующих деятельность университетов - членов Африкано-малагасийского совета высшего образования (КАМЕС). Участники высказались за то, чтобы органы государственной власти уважали автономию этого института. Вместе с тем они настаивали на соблюдении критериев компетентности, добросовестности и опыта при назначении на должности на государственной службе.

10. По мнению участников, службы при Президенте Республики являются излишними, поскольку они дублируют работу министерств и нередко выступают как своего рода разграничительный экран между главой государства и его народом. Поэтому они предложили существенно уменьшить эти службы, оставив в них только самое необходимое и сократив при этом круг функциональных обязанностей этого высокого института Республики.

11. Одним из центральных вопросов в ходе обсуждений был вопрос о пересмотре определенных статей Конституции. Участники рекомендовали провести повторное чтение Основного закона страны.

12. Крайне важной проблемой, привлечшей к себе внимание участников, было невыполнение правовых и регламентирующих документов, а также достигнутых на основе общего согласия договоренностей. Они настоятельно рекомендовали обеспечить эффективное выполнение этих документов, в частности Протокола о политическом согласии и, в ближайшее время, Минимальной общей программы. Кроме того, участники рекомендовали органам государственной власти принять во внимание выводы, сделанные по итогам работы Комитета по достижению согласия и диалогу.

13. Участники зарезервировали за собой право обратиться с призывом о соблюдении Конституции, конституционного строя, институтов, законов и положений Республики, об уважении демократических принципов и прав человека.

II. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИНЯТЬ В ИНТЕРЕСАХ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРИМИРЕНИЯ

14. Национальное примирение предполагает предварительный учет того ущерба, который понесли все стороны. Поэтому участники высказались за создание соответствующей основы для

того, чтобы должным образом оценить ущерб, причиненный различными кризисами, и объем справедливой компенсации жертвам.

15. Для того чтобы заложить основы прочного мира, участники рекомендовали провести Конференцию по национальному примирению. Однако сроки, объявленные главой государства, кажутся недостаточными. Поэтому они предложили пересмотреть эти сроки, с тем чтобы обеспечить ее надлежащую подготовку.

С этой целью участники высказали пожелание в отношении того, чтобы проведению этого форума предшествовали встречи на уровне префектур, которые направят на Конференцию по национальному примирению свои делегации и свои предложения, дабы таким образом можно было охватить все слои населения.

Конференция по национальному примирению завершится торжественным обязательством всех ее участников трудиться для достижения мира.

16. Чтобы национальное примирение было прочным, участники считают крайне необходимым внедрить в Центральноафриканской Республике систему государственного управления, основанную на принципах благого правления, включая правильное использование людских и финансовых ресурсов, транспарентность, искоренение безнаказанности, внедрение практики привлечения виновных к ответственности и соблюдение прав человека, с тем чтобы в стране укоренилась подлинная культура мира и демократии.

17. Участники предложили реинтегрировать мятежных военных – при уважении их достоинства и чести – в ряды вооруженных сил Центральноафриканской Республики.

III. МЕРЫ В СОЦИАЛЬНОЙ ОБЛАСТИ И В ВОПРОСАХ БЕЗОПАСНОСТИ

18. Несмотря на призывы о возобновлении работы и занятий в учебных заведениях, административные службы и школы остаются практически пустыми. Крайне необходимо создать атмосферу доверия и безопасности, с тем чтобы исправить это положение.

Кроме того, участники рекомендовали погасить задолженность по заработной плате, пенсиям и стипендиям и пересмотреть учебное расписание на 1996/97 год.
