

**ACCORD CADRE  
POUR LA RECONCILIATION AUX COMORES**

**FOMBONI, le 17 FEVRIER 2001.**

*A. F. N. / [Signature] / F. J. Z.*

1. NOUS, PARTIES COMORIENNES, représentant le Gouvernement comorien et les Forces politiques qui le soutiennent à Mohéli et en Grande Comore, l'Autorité d'Anjouan, l'Opposition et la Société civile des Iles, sous les auspices de l'Organisation de l'Unité Africaine appuyée par l'Organisation Internationale de la Francophonie et l'Union Européenne, et en présence de la Ligue des Etats Arabes et de l'Organisation des Nations Unies,

- i) Prenant en compte les efforts déployés par les différentes Parties à la crise, ainsi que les Accords antérieurs relatifs à la résolution de la crise comorienne;
- ii) Déterminées à engager l'oeuvre urgente de construction d'un Nouvel Ensemble Comorien qui réponde adéquatement à la nécessité d'un partage du pouvoir entre l'Ensemble et les Iles, afin de permettre à celles-ci de concrétiser leurs aspirations légitimes et d'administrer et gérer librement leurs propres affaires et de promouvoir ainsi leur développement socio-économique;
- iii) Conscientes de la nécessité de créer les conditions propices au renforcement de la cohésion nationale, à travers le dialogue et la concertation, afin de promouvoir les facteurs qui nous unissent, et de travailler ensemble pour concrétiser les intérêts supérieurs de nos populations;



- iv) Conscientes également de l'impérieuse nécessité d'instaurer la justice, l'égalité, la démocratie, la bonne gouvernance, le respect des droits de l'homme et des libertés publiques, et d'impliquer tous les Comoriens dans ce processus;
- v) Exprimant notre profonde appréciation à l'endroit de l'Organisation de l'Unité Africaine, de l'Organisation Internationale de la Francophonie, de l'Union Européenne et de la Ligue des Etats Arabes, pour les efforts constants qu'elles déploient en vue d'un règlement rapide, juste et durable de la crise comorienne.

**2. APPROUVONS**, par le présent Accord cadre, l'organisation d'un Nouvel Ensemble Comorien, seul sujet de droit international, fondé sur le respect de l'unité nationale, de la souveraineté et de l'intangibilité des frontières des Comores telles qu'internationalement reconnues, conformément à la résolution CM/Res.419(XXV) relative à l'admission des Comores à l'Organisation de l'Unité Africaine le 18 juillet 1975, et à la résolution 3385 (XXX) du 12 novembre 1975, relative à son admission à l'Organisation des Nations Unies.

**3. NOUS ENGAGEONS** à entreprendre l'œuvre urgente de sa construction et à répondre adéquatement à la nécessité d'un partage du pouvoir entre l'Ensemble et les Iles afin de permettre à ces entités de concrétiser leurs aspirations légitimes pour administrer et gérer librement leurs propres affaires.

4. CONVENONS que la Constitution déterminera les domaines de compétence de l'Ensemble et des Iles. Cependant, les prérogatives relatives à la souveraineté de l'Etat (la religion, la nationalité, la monnaie, les relations extérieures et la défense extérieure) et les symboles nationaux (le drapeau, l'hymne national, les emblèmes nationaux) relèvent du domaine exclusif du Nouvel Ensemble Comorien.

5. DECIDONS, à cet effet, des instruments, du calendrier et des garanties ci-après :

## I. INSTRUMENTS

### A. COMMISSION TRIPARTITE POUR LA RECONCILIATION NATIONALE ET LA DEFINITION DU NOUVEL ENSEMBLE COMORIEN

6. La Commission est le principal organe représentant le Gouvernement, l'Autorité d'Anjouan, les Forces politiques et la Société civile des Iles.

7. Elle constitue le Forum approprié pour un large débat consensuel visant à aboutir à une solution durable à la crise actuelle et à assurer la réconciliation nationale. Elle est également chargée d'élaborer le projet de Loi fondamentale. Elle est souveraine.

#### i) COMPOSITION :

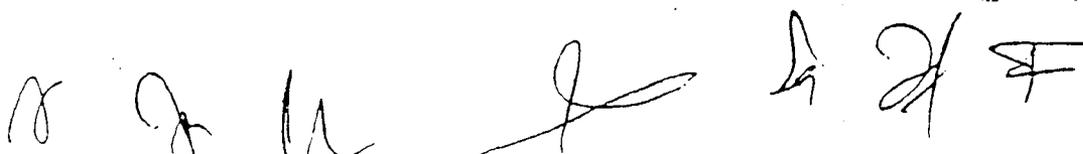
8. La Commission est ainsi composée :

- i) la Commission est composée, pour chacune des Iles, par une délégation qui comprend le même nombre de délégués, lesquels représenteront, sur une base paritaire, le Gouvernement, l'Autorité d'Anjouan et les Forces politiques qui les soutiennent, les Forces politiques de l'Opposition et la société civile;
- ii) elle élabore, adopte et met en œuvre son propre règlement intérieur;

## ii) FONCTIONS ET ATTRIBUTIONS

### 9. La Commission doit :

- i) mettre en place une sous-Commission Technique qui sera chargée d'élaborer la Constitution du Nouvel Ensemble Comorien et de déterminer les modalités de sa popularisation et de son approbation par voie référendaire;
- ii) mettre en place une sous-Commission chargée du ramassage des armes et de la réinsertion des jeunes;
- iii) mettre en place tout autre groupe de travail et/ou sous-Commissions jugés nécessaires pour l'accomplissement effectif, dans les délais impartis, des tâches spécifiques à elle assignées;



- iv) dans le cadre des attributions qui sont les siennes, ses décisions sont prises par consensus et deviennent exécutoires pour toutes les institutions du pays.

## **B. COMMISSION NATIONALE ELECTORALE INDEPENDANTE ET D'HOMOLOGATION**

**10.** Une Commission nationale électorale indépendante et d'homologation sera mise en place. Ses membres seront désignés par la Commission Tripartite pour la réconciliation nationale et la définition du Nouvel Ensemble Comorien.

**11.** Cette commission est chargée d'entreprendre les actions ci-après :

- i) réviser le code électoral ;
- ii) sensibiliser les électeurs et préparer les listes et cartes électorales ;
- iii) organiser, conduire et superviser le référendum constitutionnel et tous les autres scrutins ;
- iv) homologuer et publier les résultats électoraux ;

**12.** La Commission élabore, adopte et met en œuvre son règlement intérieur.



## II. TRANSITION ET CALENDRIER

**13.** Les Institutions pour la Transition sont les suivantes :

### i) Au Niveau National

**14.** Le Chef de l'Etat en place assumera les fonctions de Président durant la période de transition.

**15.** Après l'adoption de la Constitution conformément au calendrier fixé au paragraphe 17 ci-dessous, le Gouvernement sera dissout et remplacé par un Gouvernement d'union nationale de transition composé sur une base paritaire, et dont les modalités pratiques seront définies par le Comité de suivi. Le Gouvernement d'union nationale de transition sera chargé notamment de la mise en place des nouvelles institutions. Anjouan se joindra à ce Gouvernement selon des modalités qui seront établies ultérieurement.

### ii) Au niveau des Iles

**16.** Les structures en place dans les îles continueront d'exercer leurs fonctions jusqu'à la mise en place des nouvelles institutions.

### iii) Le Calendrier

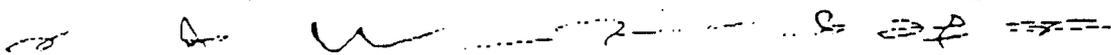
**17.** La période de transition obéira au calendrier ci-après :



Juin 2001 au plus tard: Référendum Constitutionnel  
Décembre 2001: Mise en place des nouvelles institutions

### III. GARANTIES

- 18.** Dans les sept (07) jours qui suivent la proclamation des résultats du référendum constitutionnel, le Chef de l'Etat formera le Gouvernement d'union nationale de transition visé au paragraphe 15 ci-dessus.
- 19.** Le Chef de l'Etat et les Membres du Gouvernement d'union nationale de transition, ainsi que les Présidents des Commissions et sous Commissions envisagées par cet Accord cadre, qui n'auront pas soumis leur démission dans le délai de sept (07) jours après l'adoption de la Constitution, ne peuvent se présenter aux élections qui en découleront. Le Chef de l'Etat en exercice doit se prononcer avant la formation du Gouvernement d'union nationale de transition.
- 20.** Ils garantissent, à travers leur neutralité, la sécurité, la paix et l'égalité pendant la transition.
- 21.** Les Parties comoriennes signataires de cet Accord cadre s'engagent à travailler ensemble en vue de créer dans les Iles, un climat de confiance et un environnement pacifique et propice au libre établissement, à la libre circulation des personnes et des biens, à des élections libres et justes.
- 22.** Les Parties comoriennes s'engagent également à collaborer étroitement avec le Comité de suivi et à respecter les décisions



prises par ce dernier dans le cadre de la mise en œuvre de cet Accord, notamment le strict respect du calendrier relatif à l'élaboration et à l'adoption de la Constitution ainsi que des élections qui en découleront.

#### **IV. MESURES D'ACCOMPAGNEMENT**

**23.** Les Parties signataires demandent à la communauté internationale de se porter garante des engagements pris dans le cadre de cet Accord et de fournir aux Comores l'assistance technique, logistique et financière qui leur permettrait d'assurer une transition pacifique, de garantir le bon déroulement du processus électoral et d'aider à la mise en place du Nouvel Ensemble Comorien.

**24.** Elles demandent également à la communauté internationale de considérer que les Comores entrent dans une phase permettant la reprise progressive de la coopération. Par ailleurs, elles lancent un appel à la communauté internationale d'organiser, en collaboration avec le Gouvernement d'union nationale de transition, une Conférence des bailleurs de fonds.

**25.** Eu égard à la spécificité de la situation à Anjouan, les Parties signataires demandent expressément à la communauté internationale d'accorder à cette entité les ressources humaines, financières et matérielles indispensables à la mise en œuvre des dispositions du présent Accord cadre.

**26.** Elles demandent également à l'Organisation de l'Unité Africaine de lever l'embargo à l'encontre d'Anjouan dès la signature du présent Accord cadre.

## V. MECANISME DE SUIVI

**27.** Un Comité de suivi, composé des Parties signataires et des représentants de la communauté internationale, sous la coordination de cette dernière, sera mis en place pour contrôler, superviser, coordonner et prendre toutes les mesures jugées nécessaires pour assurer la mise en œuvre effective de toutes les dispositions du présent Accord cadre et une stricte adhésion au calendrier. A cet égard, les représentants de la communauté internationale pourront faire toutes propositions, notamment pour que la constitution soit soumise au référendum dans les délais prévus. Le Comité de suivi établit et adopte son règlement intérieur.

De même, ce Comité sera également chargé d'arbitrer tout différend relatif à la mise en œuvre du présent Accord.

**28.** Enfin, les Parties comoriennes signataires du présent Accord cadre saisissent l'opportunité de la réconciliation nationale en cours pour réaffirmer à la Communauté internationale, et notamment à l'Organisation des Nations Unies et à l'Organisation de l'Unité Africaine, leur attachement à un règlement rapide et pacifique de la question de l'île de Mayotte. A cet égard, elles lancent un appel à la Communauté internationale pour qu'elle mette à profit l'occasion offerte par la dynamique du Nouvel Ensemble Comorien afin de faciliter le dénouement rapide et pacifique de cette question.

**29.** Toutes dispositions contraires aux dispositions du présent Accord cadre sont nulles et non avenues.

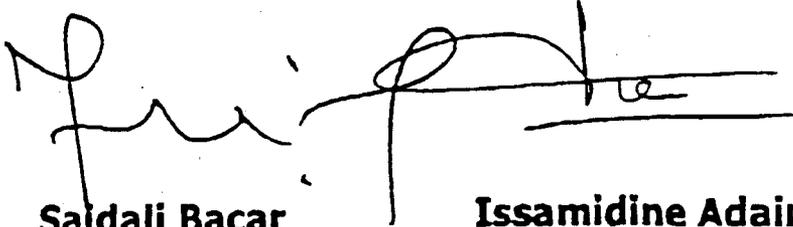
**30.** Cet Accord cadre entre en vigueur à la date de sa signature. La première réunion du Comité de suivi se tiendra le 1<sup>er</sup> Mars 2001.

**POUR LES PARTIES COMORIENNES**

**Mohamed Fazul**



**Lt.-Col. Said Abeid**



**Abbas Djoussouf**

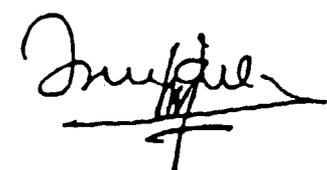
**Ali Toihir**



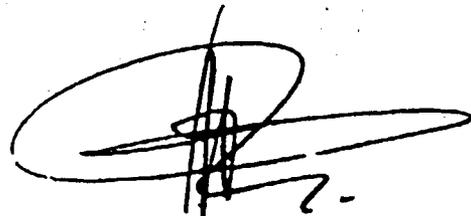
**Saidali Bacar**



**Issamidine Adaine**



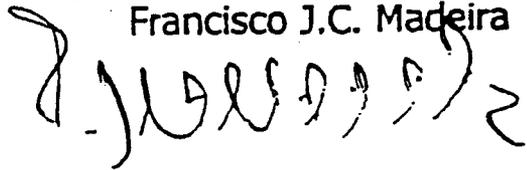
**Col. Azali Assoumani**



**POUR LA COMMUNAUTE INTERNATIONALE**

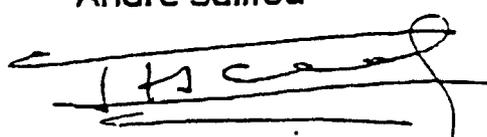
**L'Organisation de l'Unité Africaine**

Francisco J.C. Madeira



**L'Organisation Internationale de la Francophonie**

André Salifou



**FOMBONI, LE 17 FEVRIER 2001**