

## COVID-19 И КОНФЛИКТЫ: РАСШИРЕНИЕ ЗНАЧИМОГО УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В ПРОЦЕССАХ ПРЕКРАЩЕНИЯ ОГНЯ И МИРНЫХ ПРОЦЕССАХ



UNAMA/Abbas Naderi

### Резюме

Данная записка посвящена важности полноценного, равноправного и значимого участия женщин в эффективных мерах борьбы с пандемией и установления мира, а также тому, как повестка дня «Женщины, мир и безопасность» (ЖМБ) может послужить важнейшей концептуальной основой для решений, основанных на принципах инклюзивности и устойчивости. В то время как весь мир прикладывает огромные усилия по сглаживанию кривой пандемии, насильственные конфликты по-прежнему остаются ужасающей реальностью для очень многих людей. В марте Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (ООН) призвал к глобальному прекращению огня, которое помогло бы справиться с пандемией. С самого начала пандемии женщины находятся на передовой мер эффективного предотвращения и реагирования на COVID-19 — начиная с оказания первой помощи до самого высокого уровня принятия решений. Участие женщин является ключевым для достижения устойчивых результатов, и поэтому пандемия лишь еще ярче высветила, насколько важна повестка дня ЖМБ для принятия инклюзивных и эффективных решений. Данная записка признает жизненно важную роль, которую играют женские организации гражданского общества в мобилизации поддержки срочного прекращения военных действий, включая процессы прекращения огня и всеобъемлющих мирных переговоров. Также данный документ содержит предварительный анализ влияния COVID-19 на участие женщин в процессах прекращения огня и мирных переговорах и дает ряд рекомендаций, в том числе для восстановления по принципу «лучше, чем было».

## Как меняется мир из-за пандемии COVID-19?

К 28 июля 2020 года число подтвержденных случаев COVID-19 превысило 16 миллионов.<sup>1</sup> Влияние кризиса на женщин в условиях конфликтов внушает особенные опасения. В таких и без того трагических обстоятельствах доступ многих женщин к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, жизнеобеспечению и другим базовым услугам оказался существенно ограниченным. Повышенный риск заболеваемости среди женщин вследствие их вовлеченности в оплачиваемый и неоплачиваемый труд по уходу, стремительный рост бытового насилия и неспособность и без того слабых систем здравоохранения справиться с повышенной нагрузкой убеждают в том, что пандемия оказывает четко выраженный гендерно-обусловленный эффект. Перемещенные лица, беженки, сельские и женщины из других маргинализованных групп населения сталкиваются с дополнительными трудностями, в том числе, с отсутствием достоверной информации и доступа к жизненно важным технологиям. Любые ресурсы, не обеспечивающие защиту, экспертизу и программную деятельность, направленные на поддержку женского политического участия, несут риск пагубных межпоколенческих последствий для прав женщин,<sup>2</sup> в т.ч. в таких сферах как образование девочек и расширение экономических прав и возможностей женщин.

Структура «ООН-женщины» обобщила данные и результаты последних исследований по гендерно-обусловленному воздействию пандемии COVID-19 и сформулировала всеобъемлющие рекомендации для восстановления по принципу «лучше, чем было» в следующих дополнительных записках:

- [Экономические последствия COVID-19: Пути и варианты политики для восстановления с учетом гендерной специфики](#)
- [COVID-19 и экономика ухода: Срочные действия и структурные изменения для восстановления с учетом гендерной специфики](#)
- [COVID-19 и насилие в отношении женщин и девочек: Преодолеть тень пандемии](#)
- [COVID-19 и женское лидерство: От эффективных ответных мер до восстановления по принципу «лучше, чем было»](#)

## COVID-19 затрудняет усилия по прекращению вооруженных конфликтов, оказывая гендерный эффект

В мире по меньшей мере 2 миллиарда человек проживают в регионах, затронутых нестабильностью, конфликтами и насилием.<sup>3</sup> Пандемия COVID-19 сделала жизни людей из пострадавших от конфликтов районов еще более небезопасными. 23 марта 2020 года Генеральный секретарь ООН призвал к всемирному прекращению огня ради концентрации усилий для борьбы с пандемией. Его призыв был положительно встречен государствами-членами, конфликтующими сторонами, региональными организациями и гражданским обществом.<sup>4</sup> От Камеруна, Колумбии и Филиппин до Южного Судана и Ближнего Востока, противоборствующие стороны сделали первые шаги к прекращению насилия. Однако выражение поддержки призыву к глобальному прекращению огня не всегда означает конкретные улучшения на местах. 23 июня, спустя три месяца после призыва, Департамент ООН по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ) опубликовал [Программный документ, изучающий вызовы и возможности, сформированные в результате этого призыва](#).<sup>5</sup> 1 июля Совет Безопасности ООН подкрепил призыв Генерального секретаря к всемирному прекращению огня принятием [резолюции 2532 \(2020\)](#). Слишком много людей

по-прежнему страдают от конфликтов; вызывает тревогу эскалация насилия в отдельных регионах Афганистана, Ливии, Йемена и Сахельского региона. В некоторых зонах истек срок первоначальных гуманитарных перемирий или одностороннего прекращения огня, объявленных сторонами конфликта, что осложняет возможности оказания столь необходимой помощи.

На встрече Совета Безопасности ООН 9 апреля 2020 года Генеральный секретарь ООН указал на ряд связанных с пандемией тенденций, чреватых последствиями в отношении предотвращения конфликтов. К ним относится дальнейшая утрата доверия к публичным институтам, усиление вызванной мерами реагирования межобщинной напряженности, а также, в некоторых обстоятельствах, активизация существующих факторов и глубинных причин конфликта. Напряженность возникает в ситуации, когда правительства должны в соответствии со своими конституционными обязательствами проводить выборы, но процедура личного голосования сопряжена с рисками для общественного здоровья. Некоторые участники конфликтов используют существующее состояние

неопределенности в своих интересах, в том числе для незапланированных нападений и терактов. Например, в начале апреля в Ливии подверглась бомбардировке больница для больных COVID-19, а в мае было совершено нападение на родильный дом в Афганистане. Сохраняющиеся угрозы и акты насилия, подобные этим, усиливают бремя пандемии COVID-19, так как люди могут избегать обращения в медучреждения даже ради оказания им необходимой профессиональной помощи.

Эти дополнительные сложности накладываются на ранее существовавшую проблему доступа к уходу и лечению в слабых и зачастую перегруженных системах здравоохранения затронутых конфликтами стран. К примеру, по данным ООН, в Сирии после девяти лет войны полностью функционируют лишь 64% больниц и 52% центров первичной медико-санитарной помощи, а до 70% медицинских работников покинули

страну.<sup>6</sup> В некоторых районах пандемия COVID-19 может стать фактором усиления конфликтов, создав дополнительный повод для борьбы за предметы медицинского назначения и услуги здравоохранения, а также продовольствие.

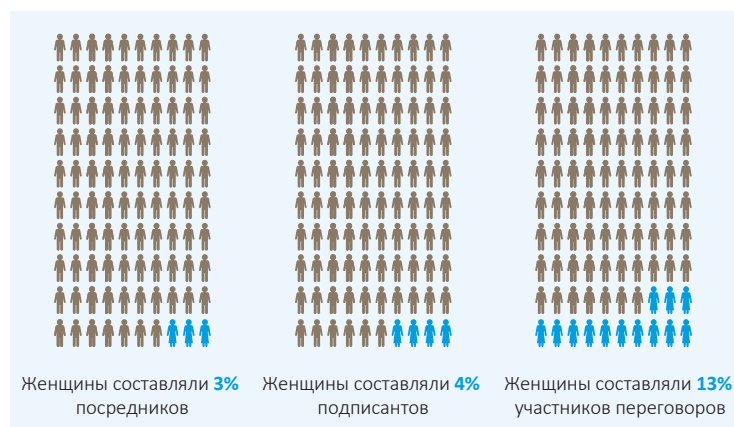
Сталкиваясь с этими проблемами, женские гражданские организации всего мира мобилизуются, используя онлайн платформы и социальные сети для призывов к немедленному прекращению боевых действий, инклюзивным процессам прекращения огня и всесторонним мирным переговорам. Например, в Йемене девять женских сетей выпустили совместное заявление с призывом к прекращению огня и последующему инклюзивному соглашению о прекращении огня, а коалиция из более чем 70 афганских и международных НПО выпустила совместное заявление, вновь призывающее к этому в гуманитарных целях.

## Участие женщин имеет решающее значение для достижения мира во время и после пандемии

Основным элементом повестки дня ЖМБ является участие женщин в процессе мирного урегулирования. Полноценное, равноправное и значимое участие имеет определяющее значение для достижения устойчивых решений в процессе мирного урегулирования, а также реагирования на пандемию и восстановления после нее. Повестка дня ЖМБ, подкрепленная десятью резолюциями Совета Безопасности ООН,<sup>7</sup> предлагает ключевой аналитический подход к пониманию и реагированию на конфликты и нестабильность. Она признает разную степень воздействия конфликтов на женщин и девочек, а также помещает женщин в центр всех усилий, направленных на предотвращение конфликтов и достижение устойчивого мира. Пандемия резко обозначила особую важность повестки дня ЖМБ как основы эффективной борьбы против непосредственного воздействия COVID-19 на затронутое конфликтом население, а также обеспечения устойчивости долгосрочного восстановления, стабильности и процесса мирного урегулирования.

Женщины обладают неотъемлемым правом и заинтересованностью в участии в процессах принятия решений, влияющих на них и на будущее их стран. Помимо этого, вовлечение женщин в процессы мирного урегулирования несет существенные плюсы. Их прямое многочисленное участие может привести к изменению динамики переговоров и расширению рассматриваемых в их рамках вопросов, что повышает вероятность обращения к глубинным причинам конфликтов, а также создания заинтересованности сообществ в процессе и результатах переговоров. Данные

**РИСУНОК 1:**  
Между 1992 и 2018 гг. включение женщин в официальные процессы было далеко не полноценным и равноправным



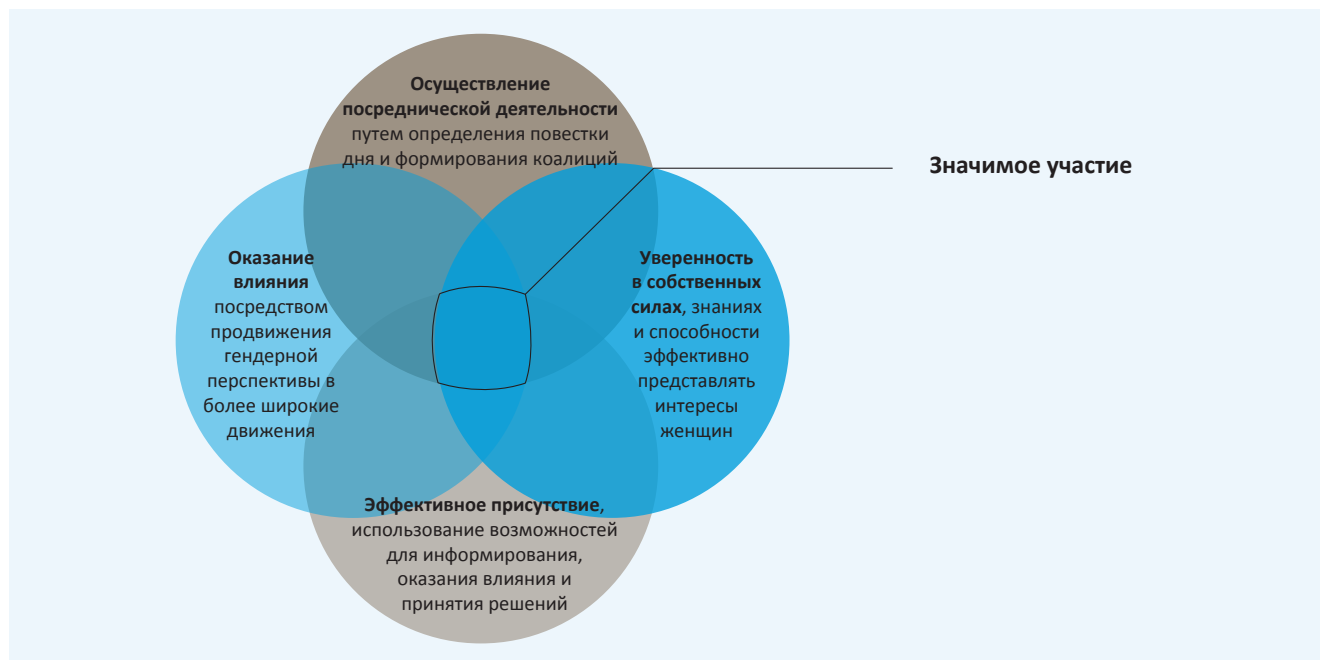
Источник: ООН-женщины и СМО, 2019.

исследования показывают, что мирные соглашения, достигнутые при участии женщин, с большей вероятностью будут долгосрочными.<sup>8</sup> Более того, женские общественные организации могут повлиять на конфликтующие стороны с целью достижения соглашения или возвращения за стол переговоров, если переговоры зашли в тупик.

Тем не менее, включение женщин в процессы официального посредничества на высоком уровне («высший уровень») в течение долгого времени было невозможно.<sup>9</sup>

**РИСУНОК 2:**

**Элементы значимого участия женщин в процессах установления мира и безопасности**



Источник: ООН-женщины, 2018.

Несмотря на два десятилетия аналитической работы, вмешательств и пропаганды, существующие в данной сфере нормы долгое время оставались относительно устойчивыми к переменам. Однако формы участия женщин в официальных процессах мирного урегулирования хорошо задокументированы.<sup>10</sup> Они варьируются от прямого участия в качестве членов делегаций, посредников и советников, осуществляющих поддержку процесса в составе посреднических команд, до наблюдателей, докладчиков и членов консультативных советов.<sup>11</sup> Исторически массовая мобилизация и пропаганда с целью оказания давления на стороны, чтобы включить женщин в переговоры, лежали в основе гарантии их участия и достижения гендерно-обусловленных результатов.

В процессах мирного урегулирования прекращение огня является критически важной частью начальных мер обеспечения безопасности. Главным образом они нужны для прекращения насилия, обеспечение доступа гуманитарной помощи и возможностей для изменения динамики конфликта, а также условий для начала более масштабного процесса мирного урегулирования. Тогда как успех и устойчивость соглашений о прекращении огня в значительной степени зависят от стремления конфликтующих сторон воспользоваться возможностью встать на путь мира, участие женских общественных групп демонстрирует, что на конфликтующие стороны можно оказать политическое давление и изменить

динамику конфликта. Поэтому жизненно важно, чтобы к процессам, обеспечивающим прекращения огня, с самого начала привлекались женщины, а также, чтобы этот процесс отвечал различающимся потребностям женщин и мужчин, затронутых конфликтом. Такие соглашения, несомненно, могут заложить фундамент для включения женщин в последующие всеобъемлющие процессы мирного урегулирования. Заказанное Структурой «ООН-женщины» исследование показало, что даже до пандемии COVID-19 лишь 11% соглашений о прекращении огня включали в себя положения, связанные с гендерными аспектами, что составляет половину от числа таких положений в других мирных соглашениях.<sup>12</sup>

Тогда как современная картина мира и безопасности зачастую характеризуется затяжными конфликтами и застопорившимися процессами посредничества,<sup>13</sup> важная посредническая работа продолжается во все времена, предоставляя возможности для значимого участия женщин. Содействие на политическом уровне, челночная дипломатия и другие обсуждения остаются основными элементами мер по предотвращению и урегулированию конфликтов. В некоторых продолжающихся процессах мирного урегулирования дискуссии продвигаются посредством виртуальных или дистанционных методов, предоставляя координаторам возможность задействовать участников, ранее традиционно исключаемых, в том числе женщин.

Стимулируемые пандемией COVID-19 активизировавшиеся попытки добиться мира – такие, как призыв Генерального секретаря ООН к глобальному прекращению огня – могут стать новыми отправными точками для изменения существующей динамики и приведения участников конфликтов за стол переговоров. Женщины с их гендерно обусловленными потребностями и взглядами всегда должны привлекаться ко всем проводимым переговорам. Это одинаково верно в случае обсуждения прекращения огня, когда уровень доверия между сторонами низок, так же, как и уровень участия, а также в случае переговоров об условиях выполнения мирных соглашений.

## Как обеспечить включение женщин в миротворческий процесс во время пандемии?

Новаторские и инклюзивные подходы крайне важны для построения устойчивого мира. Отмечающая в этом году свое двадцатилетие Резолюция Совета Безопасности ООН 1325 (2000), призыв Генерального секретаря к глобальному перемирию и мобилизация мер по реагированию на кризис COVID-19 во всей системе ООН предоставляют международному сообществу исключительную возможность активизировать и переориентировать внимание на перспективу обеспечения максимально широкого круга участников мирных переговоров. Следующие рекомендации по обеспечению корректного с гендерной точки зрения официального процесса мирного урегулирования во время и по завершению пандемии COVID-19 предложены в качестве совета государствам-членам, посредникам и их командам, и, в первую очередь, конфликтующим сторонам.

**1. Продолжить призыв и поддержку значимого участия женщин в переговорах по прекращению огня и установлению мира.** Настойчивая политическая пропаганда является мощным орудием. Необходимо публично выражать потребность во включении женщин во все переговоры о прекращении огня и установлении мира, стимулировать конфликтующие стороны включить женщин в состав их делегаций и добиваться от посредников применения креативных решений для продвижения участия женщин. Так как эффективные соглашения о прекращении огня должны учитывать определенные потребности и опыт женщин в условиях конфликта, необходимо оказывать давление с целью поощрения сторон к вступлению в инклюзивные переговоры о прекращении огня. В ситуациях одностороннего провозглашения о прекращении огня необходимо использовать этот подходящий момент, чтобы открыть окно политических возможностей для всеобъемлющих мирных переговоров с полноценным, равноправным и значимым участием женщин. В рамках

В то время как процессы мирного урегулирования продолжаются в условиях насильственных конфликтов и чрезвычайной медицинской ситуации глобального масштаба, неослабевающее внимание должно быть направлено на снижение высокого риска того, что женское лидерство, привлечение специалистов по гендерным вопросам и гендерный анализ с учетом конкретных условий могут быть проигнорированы именно в тот момент, когда они наиболее необходимы.

мер информирования общественности и стратегических коммуникаций необходимо особо подчеркивать примеры успешного участия и пропагандистской работы женщин на благо заключения мирных соглашений. Также необходимо осуществление дальнейших инвестиций в производство информационных материалов, проведение дискуссий и тренингов по заключению соглашений о прекращении огня с учетом гендерных аспектов.

- 2. Настаивать на целенаправленных мерах продвижения значимого участия женщин в официальных переговорах.** Когда появляется пространство для официального обсуждения, будь то в формате онлайн или личного участия, необходимо активно использовать специальные временные меры, такие как внедрение квот и резервирование мест.<sup>14</sup> С целью преодоления любых дополнительных препятствий для безопасного женского участия, вызванных пандемией, необходимо подготовить всеобъемлющий комплекс мер стимулирования с учетом специфики конкретного региона. Женщинам должны быть доступны финансовая компенсация с учетом их потребностей, транспорт, услуги по уходу за детьми и др., а также доступ к цифровым средствам связи.
- 3. Оказывать конкретную поддержку женщинам в составе делегаций для переговоров.** Для того чтобы женщины, входящие в состав делегаций от конфликтующих сторон, могли принимать значимое участие в переговорах, необходима целенаправленная поддержка с учетом их конкретных потребностей. Женщинам-участницам переговоров так же, как их коллегам-мужчинам, должна быть предоставлена консультационная помощь по основным обсуждаемым вопросам, включая соглашения о безопасности, гуманитарные нужды и проблемы гендерного равенства. При обсуждении прекращения огня

**РИСУНОК 3:**

**Основные компоненты:** Для того чтобы женщины могли присоединиться, продолжить свое участие и оказывать эффективное содействие процессам мирного урегулирования, необходимо создание благоприятных условий



*Все фундаментальные компоненты значимого участия женщин в процессах мирного урегулирования подвергаются давлению, оказываемому затяжными конфликтами и воздействием пандемии COVID-19*

Источник: ООН-женщины, 2018.

необходимо задействовать советников по гендерным вопросам, и все участники переговоров по прекращению огня и установлению мира, как женщины, так и мужчины, должны пройти тренинг по гендерной инклюзивности.

- 4. Усилить поддержку женских общественных организаций.** Необходимо повышать значимость позиции женских НПО, признать важность их вклада в лидирующую роль сообществ, принятие решений и миротворчество и интегрировать их точку зрения в анализ конфликтов с учетом гендерных аспектов, который должен лежать в основе всех посреднических стратегий. Одинаково

важно, чтобы гражданское общество знало и вносило свой вклад в общие стратегии посредничества и переговоров. Необходимо создать условия для обеспечения регулярного обмена мнениями между лидерами гражданского общества, сторонами переговоров, посредниками и их командами. В настоящее время Департамент ООН по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ) завершает работу над Руководством системы ООН по вовлечению общин, которое представит ряд рекомендаций в этой сфере. Для поддержания их текущей работы, женские НПО и низовые организации должны иметь доступ к гибкому и устойчивому финансированию.<sup>15</sup>

## Примеры мобилизации финансирования ООН с целью значимого участия женщин

Женский фонд мира и гуманитарной деятельности – трастовый фонд с участием многочисленных партнеров, оказывающий поддержку женским организациям в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов. Он предоставляет финансирование локальным женским организациям с целью поддержки их значимого участия в процессах установления мира и обеспечения безопасности. Больше информации доступно по адресу: <https://wphfund.org/>.

Инициатива по поощрению гендерного равенства Фонда миростроительства Генерального секретаря ООН отражает приверженность инклюзивному процессу миростроительства и достижению гендерного равенства. Фонд доступен для организаций гражданского общества в признание их важности для процессов установления мира. Больше информации доступно по адресу: <https://www.pbfgypi.org/>.

### 5. Призывать к включению в соглашения обязательств по борьбе с COVID-19 с учетом гендерных факторов.

В контексте пандемии женские группы подчеркивают необходимость существования положений по обеспечению гуманитарного доступа, обмена/освобождения заключенных, доступа к услугам общественного здравоохранения, социальной защиты и экономической помощи, которые крайне важны для поддержки прав женщин и их сообществ. К примеру, в Колумбии заявление Армии национального освобождения (ELN) от 29 марта 2020 года о временном прекращении боевых действий сопровождалось призывом оказать финансовую помощь семьям с низким доходом. Подобные заявления в других обстоятельствах могут быть расширены, включая предложения по оказанию кратко- и долгосрочной социальной защиты, к примеру, ненакопительные выплаты женщинам и другим маргинализированным группам населения, а также по обеспечению доступа к специализированному медицинскому обслуживанию.<sup>16</sup> Анализ конфликтов, проводимый с учетом гендерных факторов, должен стать краеугольным камнем переговорных процессов, использоваться при составлении стратегий, идей и вмешательств. Женщины-миротворцы должны участвовать в принятии решений относительно реагирования на пандемию COVID-19, а также в их выполнении в затронутых конфликтами сообществах.

### 6. Поддерживать многовекторный процесс мирного урегулирования. Низовые женские группы уже играют

существенную роль в построении доверия между сообществами и поддержке мирных инициатив на местах. Исследование 63 процессов мирного урегулирования, увенчавшихся заключением официальных мирных соглашений, показал, что в 60% параллельно шли процессы на «уровне II», и 71% этих неформальных процессов проходил при явном участии женских групп.<sup>17</sup> Но несмотря на то, что женские НПО часто участвуют в процессах мирного урегулирования, в том числе посредством консультативных советов и механизмов и ряда других форматов, предстоит сделать еще многое. Цифровые технологии предоставляют новые возможности для усиления позиции женщин на разных уровнях процесса или же для донесения женских взглядов, выраженных в рамках обсуждений на «уровнях II и III» до участников «высшего уровня I», таким образом оказывая влияние на официальный процесс. Участники «уровней II и III» должны регулярно встречаться с делегатами «уровня I» в качестве докладчиков, вступать в консультации и диалог для выработки более всеобъемлющего подхода.

### 7. Гарантировать участие женщин в качестве ключевых субъектов выполнения соглашений.

Взгляды женщин должны быть интегрированы в анализ конфликтов, проводимый с учетом гендерных факторов, планирование и разработку процессов. Соглашения о прекращении огня и установлении мира должны содержать инклюзивные механизмы проверки, а группы наблюдателей необходимо формировать, исходя из принципа гендерного разнообразия; сбор данных должен осуществляться с разбивкой по полу и возрасту; также должен иметься доступ к самым уязвимым группам сообществ, в т.ч. вынужденным переселенцам, беженцам и женщинам, принадлежащим к меньшинствам. Нужно стремиться к внедрению минимальных квот для участия женщин.

### 8. Применять гендерный подход при управлении переходом к посредничеству с использованием цифровых платформ.

В процессе посредничества все более интенсивно используются технологии, что с точки зрения включения женщин в данный процесс одновременно предоставляет им новые возможности и подвергает их рискам. Благодаря онлайн-платформам Консультативный совет сирийских женщин и Техническая консультативная группа по Йемену смогли проводить более регулярные встречи, а также взаимодействовать с офисами соответствующих Специальных посланников ООН и главными действующими лицам конфликтов. Официальные встречи должны быть организованы таким образом, чтобы предусматривать участие женщин, также должны проводиться специальные встречи по

гендерному равенству. Технологические возможности должны осваиваться с целью содействия более широкому процессу консультаций с разными женщинами, в то же время предоставляя каналы для участия тех, кто не имеет доступа к Интернету.<sup>18</sup> Вместе с тем, необходимо направлять инвестиции на поддержание доступа женщин к технологиям, который на глобальном уровне ниже, чем доступ, которым обладают мужчины,<sup>19</sup> и еще более низок в условиях нестабильности. Сюда относится и доступ к надежным источникам электричества. Также нужны комплексные программы защиты женщин, которые осуществляют взаимодействие в онлайн-пространстве.

**9. Обеспечить участие экспертов, специализирующихся на гендерных вопросах, в поддержку процессов мирного урегулирования.** Посредники, доноры и главы подразделений ООН должны закладывать бюджет для специфических потребностей в рамках повестки дня «Женщины, мир и безопасность» при осуществлении процессов мирного урегулирования, включая заявки на финансирование. Необходимо задействовать специалистов по гендерным вопросам, вся посредническая деятельность должна сопровождаться анализом основных вопросов с учетом гендерных аспектов, а в соглашения о прекращении огня и заключении мира необходимо интегрировать корректную с гендерной точки зрения терминологию. Следует определить отправные точки в отношении гендерных вопросов и следовать намеченному курсу, а процессы должны быть выстроены таким образом, чтобы содействовать значимому участию женщин. Когда это необходимо, в соглашения должны быть явно и недвусмысленно включены положения о недопущении

сексуального насилия и насилия по признаку пола, и эти положения должны быть отражены в воинских уставах, а также в отчетах механизмов наблюдения и контроля.<sup>20</sup> Положения о выполнении условий прекращения огня должны рассматривать различающиеся потребности женщин и мужчин, участвующих в этих процессах, в том числе безопасный доступ к пунктам расквартирования, обеспечение одеждой и медицинскими услугами.

**10. Проводить восстановление с применением более грамотных и инклюзивных систем.** Пандемия COVID-19 обостряет существующее гендерное неравенство и подрыгает механизмы преодоления трудностей в ситуациях, связанных с конфликтами. Но этот кризис можно расценивать и как возможность для ускорения пересмотра общественных договоренностей и помещения значимого участия женщин в общественной жизни и миротворчестве на передовую и в самое сердце коллективных усилий. Эффективные мирные соглашения должны быть ориентированы на восстановление по принципу «лучше, чем было», когда более справедливые, равноправные и инклюзивные общества служат залогом против рецидивов конфликтов в будущем.<sup>21</sup> Сюда относятся меры по расширению женского политического участия и социально-экономических возможностей, а также уделение приоритетного внимания социальной защите и составлению бюджета с учетом гендерной проблематики. Национальные планы действий по повестке дня ЖМБ могут применяться для продвижения структур и систем, обеспечивающих значимое включение женщин в процессы принятия решений, включая предотвращение и реагирование на кризисы, такие, как текущая пандемия COVID-19.

## Партнерство в действии между Структурой «ООН-женщины» и ДПВМ

Структура «ООН-женщины» и Департамент ООН по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ) давно являются партнерами на глобальном, региональном и страновом уровнях, поддерживающими процессы мирного урегулирования с учетом гендерной специфики. В связи со вспышкой COVID-19 Структура «ООН-женщины» и ДПВМ уделяют первостепенное значение следующим аспектам, работая совместно с Департаментом миротворческих операций ООН (ДМО) и другими партнерами:

### Предоставление финансовой и политической помощи возглавляемым женщинами организациям гражданского общества

Женские общественные организации осуществляют важнейшую работу по установлению мира. Чтобы продолжать

эту деятельность, им остро необходимы повышенные меры защиты и гибкое, долговременное финансирование. Структура «ООН-женщины» и ДПВМ являются партнерами и оказывают непосредственную поддержку женским НПО. В рамках своей функции в качестве Секретариата Женского фонда мира и гуманитарной помощи, Структура «ООН-женщины» поддерживает мобилизацию финансирования гражданского общества посредством специального механизма чрезвычайного финансирования в условиях COVID-19 в этот сложный период. В то же время, через Инициативу по поощрению гендерного равенства Фонда миростроительства Генерального секретаря ООН ДПВМ напрямую направляет ресурсы на программы по достижению гендерного равенства, в том числе на финансирование организаций гражданского общества. Используя широкую сеть НПО, работающих со



Структурой «ООН-женщины», и лидирующую роль ДПВМ по вопросам посредничества, обе структуры ООН работают над усилением политической поддержки возглавляемых женщинами организаций гражданского общества, занимаясь поиском возможностей и предоставляя платформы для того, чтобы женские НПО участвовали в процессах мирных переговоров и оказывали на них влияние.

### **Интеграция анализа политической ситуации и конфликтов с учетом гендерной проблематики в качестве фундаментального элемента процессов и политики установления мира**

Анализ политической ситуации и конфликтов с учетом гендерной проблематики является важнейшей основой, который необходимо принимать во внимание при разработке, планировании и обеспечении ресурсами инклюзивных процессов установления мира. ДПВМ стремится к внедрению анализа с учетом гендерной проблематики во всю свою деятельность. Роль Структуры «ООН-женщины» как Секретариата Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, а также совместная работа ДПВМ и Структуры «ООН-женщины» с партнёрами, такими как Департамент миротворческих операций (ДМО), над усилением внедрения гендерного анализа в миссиях переходного этапа, процессы Общего странового анализа (ОСА), Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития и разработка Приоритетных планов миростроительства – все

это и дальше будет иметь чрезвычайно важное значение для всех мер, направленных на интеграцию гендерного анализа во всю деятельность ООН в области мира и безопасности.<sup>22</sup>

### **Обеспечение наличия компетентных специалистов по гендерным вопросам**

Специалисты по гендерным вопросам крайне важны для обеспечения гендерно-инклюзивных процессов и результатов. Сотрудники офисов и программ Структуры «ООН-женщины» во всем мире продолжают предоставлять опыт и знания по гендерным вопросам по запросу и удаленно, чтобы оказывать поддержку при разработке политики, содействовать укреплению потенциала для участия женских гражданских инициатив в процессах мирного урегулирования и поощрять возможность женщин вносить свои идеи и опыт в официальные механизмы. Советники по гендерным вопросам ДПВМ направлены в Специальные Политические Миссии, включая офисы посланников, для поддержки усилий по инклюзивному посредничеству. Структура «ООН-женщины» и ДПВМ обязуются продолжать использовать все возможности для повышения авторитета женщин и предоставления им платформ, в рамках которых они смогут делиться своим опытом в ходе инклюзивных миротворческих процессов. Оба института ООН берут на себя обязательство и далее расширять знание и понимание важности заключения мирных соглашений с учетом гендерных вопросов, включая участие женщин в мирных переговорах и гендерные аспекты прекращения огня.<sup>23</sup>

---

Данная записка составлена Группой по вопросам мира и безопасности Структуры «ООН-женщины» в сотрудничестве с Отделом по вопросам политики и посредничества ДПВМ. Совместную работу возглавили Паиви Каннисто и Асиф Р. Хан; Анеесой Уалджи выступила в качестве куратора от Структуры «ООН-женщины», Сара Дуглас предоставила общее руководство по тематике женщин, мира и безопасности, Таниша Хеванпола выступила в качестве куратора от ДПВМ, а Ажай Сетхи – в качестве эксперта по вопросам прекращения огня. Ценный вклад внесли региональные и страновые отделения Структуры «ООН-женщины», так же, как и члены Резервной группы старших советников по вопросам посредничества ДПВМ. Также свой вклад внес офис Управления по поддержке миростроительства ДМО и ДПВМ. Обзор был проведен Мавич Кабрера Баллеза из «Глобальной сети женщин-миротворцев». Данные и статистика – Чиао-Линь Чиен, редактора – Тара Патриша Куксон (Ladysmith). Перевод – Ксения Удод.

---

## Ссылки

- 1 ВОЗ, 2020.
- 2 ООН, 2020.
- 3 УКГВ ООН, 2019.
- 4 ООН, 2020.
- 5 ДПВМ, 2020.
- 6 УКГВ ООН, 2020.
- 7 10 резолюций: 1325 (2000); 1820 (2009); 1888 (2009); 1889 (2010); 1960 (2011); 2106 (2013); 2122 (2013); 2242 (2015), 2467 (2019) и 2493 (2019). См.: <http://unsr.com/en>.
- 8 Краузе и др., 2018; Стоун, 2015.
- 9 К примерам процессов посредничества «высшего уровня – уровня I» можно отнести работу ООН в Ливии и Йемене. Они значительно отличаются от менее официальных процессов, в которых гражданское общество часто играет лидирующую роль («уровень неформальных и неофициальных организаций – уровень II»; «местный и коммунальный уровень – уровень III»). Несмотря на то, что концепция уровней мировых переговоров создает риск чрезмерного упрощения того, что зачастую является многосторонним, проходящим параллельно и на разных уровнях процессом мирного урегулирования с разной степенью взаимодействия, она все же является удобным концептуальным инструментом, используемым в пояснительных целях.
- 10 Напр., Паффенхольц и др., 2015.
- 11 ДПВ, 2017.
- 12 Данные на основании анализа мирных соглашений во всем мире за 1990-2016 гг. (Форстер и Белл, 2019).
- 13 ООН, 2019.
- 14 ГАООН, 1979, статья 4(1).
- 15 В марте Женский фонд мира и гуманитарной помощи провел опрос 80 женских организаций из восьми стран, и почти треть из них выразила серьезную обеспокоенность тем, что их организация не переживет воздействия пандемии. Поскольку этот опрос проводился в начале кризиса, когда лишь в некоторых из этих стран были зарегистрированы немногочисленные случаи заражения и государства только начинали предпринимать превентивные меры, этот показатель, вероятнее всего, значительно возрастет.
- 16 Саймон, 2019.
- 17 Дайял и Кристин, 2020.
- 18 ООН-женщины, 2020.
- 19 МСЭ (Международный союз электросвязи), 2019.
- 20 ДПВ, 2012.
- 21 Тру и Хьюитт, 2019.
- 22 Больше информации о работе структуры «ООН-женщины» с Неформальной экспертной группой Совета Безопасности ООН по повестке дня «Женщины, мир и безопасность» доступно по ссылке: [www.unwomen.org](http://www.unwomen.org).
- 23 Например, ДПВМ продолжает проводить ежегодные Семинары высокого уровня по Стратегиям гендерного и инклюзивного посредничества, а также ежегодный курс ООН по Посредничеству в целях прекращения огня со специальной сессией по «Гендерному и связанному с конфликтами сексуальному насилию в условиях прекращения огня». Также ДПВМ скоро выпустит свое руководство по посредничеству в деле прекращения огня на сайте [reasetmaker.un.org](http://reasetmaker.un.org). Аналогично, Структура «ООН-женщины», например, проводила в 2018 году и 2019 году дискуссии по многовекторным мирным процессам и укреплению доверия, соответственно, в каждой дискуссии уделяя особое внимание вопросу прекращения огня. В 2019 году Структура «ООН-женщины» также опубликовала ранние исследования, анализирующие соглашения о прекращении огня по всему миру сквозь призму гендерной проблематики. См. Форстер и Белл, 2019.

## Библиография

- Dayal, A. and A. Christien. 2020. [“Reframing Women’s Roles in Peace Processes: Beyond the Negotiating Table.”](#) Policy Brief. Washington, DC: Georgetown Institute for Women, Peace and Security.
- DPA (United Nations Department of Political Affairs). 2012. [Guidance for Mediators: Addressing Conflict-Related Sexual Violence in Ceasefire and Peace Agreements.](#) New York: UN DPA.
- \_\_\_\_\_. 2017. [Guidance on Gender and Inclusive Mediation Strategies.](#) New York: UN DPA.
- DPPA (United Nations Department of Political and Peacebuilding Affairs). 2020. [“The United Nations Secretary-General’s Call for a Global Ceasefire: Challenges and Opportunities.”](#) 23 June.
- Forster, R. and C. Bell. 2019. [Gender Mainstreaming in Ceasefires: Comparative Data and Examples.](#) Spotlight Series. New York: UN Women.
- ITU (International Telecommunication Union). 2019. [“The Digital Gender Gap Is Growing Fast in Developing Countries.”](#) In *Facts and Figures 2019: Measuring Digital Development.* Geneva: ITU.
- Krause, J., W. Krause and P. Bränfors. 2018. [“Women’s Participation in Peace Negotiations and the Durability of Peace.”](#) *International Interactions* 44(6).
- Paffenholz, T., N. Ross, S. Dixon et al. 2015. [“Making Women Count – Not Just Counting Women: Assessing Women’s Inclusion and Influence on Peace Negotiations.”](#) Research Paper. New York: UN Women.

- Simon, Claire A. 2019. "[The Effect of Cash-Based Interventions on Gender Outcomes in Development and Humanitarian Settings.](#)" Discussion Paper No. 31. New York: UN Women.
- Stone, L. 2015. "Annex II: Quantitative Analysis of Women's Participation in Peace Processes." In [Reimagining Peacemaking: Women's Roles in Peace Processes](#), edited by M. O'Reilly, A. Ó Súilleabháin and T. Paffenholz, 34. New York: International Peace Institute.
- True, J. and S. Hewitt. 2019. "What Works in Relief and Recovery." In *The Oxford Handbook of Women, Peace and Security*, edited by S.E. Davies and J. True, 178-192. Oxford: Oxford University Press.
- UN General Assembly (United Nations General Assembly). 1979. *Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women*. United Nations Treaty Series, Vol. 1249.
- Генеральная Ассамблея ООН (Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций). Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Сборник договоров Организации Объединенных Наций, том 1249. 1979 г. UN OCHA (United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs). 2019. [Global Humanitarian Overview 2019](#). New York and Geneva: UN OCHA.
- \_\_\_\_\_. 2020. "[Syria Anniversary Press Release.](#)" 6 March.
- UN Women. 2020. "[COVID-19 and Ending Violence Against Women and Girls.](#)" Issue Brief. New York: UN Women.
- \_\_\_\_\_. 2018a. "[Women's Meaningful Participation in Negotiating Peace and the Implementation of Peace Agreements: Report of the Expert Group Meeting.](#)" New York: UN Women.
- \_\_\_\_\_. 2018b. "[Infographic: Women's meaningful participation builds peace.](#)" New York: UN Women.
- \_\_\_\_\_. and CFR (Council on Foreign Relations). 2019. "[Women's Participation in Peace Processes.](#)" New York: UN Women.
- «Новая эра конфликтов и насилия.» ООН75 – 2020 г. и далее. Организация Объединенных Наций. 2019 г.
- \_\_\_\_\_. 2020a. "[Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Women.](#)" 9 April.
- \_\_\_\_\_. 2020b. "[Secretary-General Reiterates Appeal for Global Ceasefire, Warns 'Worst Is Yet to Come' as COVID-19 Threatens Conflict Zones.](#)" Press Release, 3 April.
- WHO (World Health Organization). 2020. "[WHO Coronavirus Disease \(COVID-19\) Dashboard.](#)"